|  |
| --- |
| Боготол-(герб)приложение 2 |
| **КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА БОГОТОЛА** |
|  |

**ОТЧЕТ**

о деятельности Контрольно-счетного

органа города Боготола за 2021 год

УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Контрольно-счетного органа

города Боготола

от 13.05.2022 №9

г. Боготол

2022 год

Содержание

1. Общие положения 3
2. Контроль за формированием и исполнением бюджета 3

2.1. Предварительный контроль 3

2.2. Последующий контроль 6

3. Контрольная деятельность 9

4. Экспертно-аналитическая деятельность 15

5. Обеспечение деятельности Контрольного органа, взаимодействие с другими контрольными, правоохранительными и иными органами государственной власти и местного самоуправления 16

6. Методическое и информационное обеспечение деятельности 1**6**

7. Организационная и кадровая работа 17

8. Планы и задачи Контрольно-счетного органа на перспективу 17

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 8 Положения о Контрольно-счетном органе города Боготола[[1]](#footnote-2) (далее - Положение о Контрольном органе). В отчете отражена деятельность Контрольно-счетного органа города Боготола (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) по выполнению задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году.

1. **Общие положения**

Контрольно-счетный орган, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, реализует полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[2]](#footnote-3) (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), от 05.04.2013 № 44-ФЗ[[3]](#footnote-4), Уставом города Боготола, Положением о Контрольно-счетном органе, Положением о бюджетном процессе в городе Боготоле[[4]](#footnote-5), иным законодательством, регулирующим деятельность Контрольно-счетного органа.

Деятельность Контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, последовательной реализации всех форм финансового контроля, направленных на профилактику нарушений в финансовых и имущественной сферах. Главные задачи и приоритеты работы определены на основе законодательно закрепленных направлений деятельности, в первую очередь установленных бюджетным законодательством, а также в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа и предложений надзорных органов.

В 2021 году Контрольно-счетным органом подготовлено 27 заключений на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, составлено 7 актов.

1. **Контроль за формированием и исполнением бюджета**

Контрольная деятельность Контрольно-счетного органа за формированием и исполнением бюджета включает в себя стадии предварительного и последующего контроля.

**2.1. Предварительный контроль**

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетным органом были подготовлены 3 заключения на проекты решений Боготольского городского Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете городского округа города Боготола (далее – город) на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов и 1 заключение на проект решения «О бюджете городского округа города Боготола на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» (далее - проект бюджета города на 2022 - 2024 годы).

При проведении экспертизы проектов городского Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете города на 2021-2023 годы нарушения Бюджетного кодекса РФ не выявлены.

При проведении экспертизы проекта бюджета города на 2022 - 2024 годы, а также документов, представленных одновременно с ним, были установлены следующие нарушения и замечания:

1) представленный реестр источников доходов бюджета городского округа город Боготол на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержден постановлением администрации города Боготола от 09.03.2017 № 0291-п. который не учитывает изменения, внесенные постановлением Правительства РФ от 05.04.2019 № 402.

2) методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города, не в полном объеме соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574[[5]](#footnote-6);

3) финансовым управлением к пояснительной записки Проекта бюджета представлены расчеты и обоснования не по всем неналоговым доходным источникам, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной части бюджета города;

4) в нарушение п.1 ст. 160.2 БК РФ главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (Финансовым управлением администрации г. Боготола) не утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

В 2021 году по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, представленных в Контрольный орган, при планировании городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, установлены следующие системные нарушения и недостатки:

- требования к содержанию пояснительной записки и ФЭО к проекту муниципальной программы Порядком № 0963-п не установлены, что приводит к тому, что названные документы излагаются формально, являются неинформативными и зачастую не содержат необходимой для оценки проекта информации;

- обоснования подхода к формированию целевых индикаторов в пояснительной записке к Проекту не приведено, что подвергает сомнению результаты их достижения в предыдущие годы, а также не позволяет объективно оценить эффективность использования средств от реализации программных мероприятий в период 2022-2024 годы;

- расчеты предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программ (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах, методику (формулы) расчетов) также оценить не представилось возможным ввиду их отсутствия.

- отсутствие официально утвержденных методик сбора информации и расчета целевых показателей и показателей результативности.

- отсутствие расчетов по изменению (обоснованию) объемов бюджетных ассигнований в финансово-экономическом обосновании к проектам муниципальных программ;

- отсутствие измеримых ожидаемых результатов по отдельным подпрограммным мероприятиям;

- в проекте бюджета города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены расходные обязательства городского бюджета подпрограмму «Вовлечение молодежи Красноярского края в социальную практику» на выполнение инициативных расходных обязательств в сумме 2 229,1 тыс. руб. Указанные расходные обязательства не относятся к вопросам местного значения предусмотренные статями 16 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ и являются дополнительной нагрузкой на местный бюджет;

- в структуру управления ряда муниципальных программ внесены изменения, представленные пояснительные записки к проектам МП не содержат информацию о внесение изменений в структуру управления программ, что говорит о формальном подходе к их составлению.

Кроме того, по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие образования» КСО отмечено:

- в Проекте не предусмотрены показатели оценки эффективности деятельности Управления образования, которые определены Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

- для вводимых Проектом новых мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности образовательных учреждений, не предусмотрен новый показатель результативности, позволяющий оценить эффективность и полноту данных мероприятий;

- отсутствует зависимость значения показателя целевого индикатора «Доля муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений» от реализации мероприятия, направленного на укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования.

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены ст. 184.1Бюджетного кодекса Российской Федерации   
и решением Боготольского городского Совета депутатов от 12.03.2020 № 19-265 (в редакции от 14.10.2021 № 5-70) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Боготоле».

В нарушение требований предусмотренных статьями 78-78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проверка проекта решения «О бюджете городского округа город Боготол на 2022-2024 годы», показала следующее:

- статьей 11 проекта решения предусмотрены субсидии субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части затрат на реализацию проектов, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в сумме 999,2 тыс. рублей ежегодно. (Порядки предоставления указанных субсидий, утверждены постановлениями администрации города Боготола от 19.11.2018 № 1466-п, 1467-п и 1468-п**) (*в связи с внесением изменений в федеральное законодательство вступающего в силу с 01.01.2022 года,* *новый Порядок по предоставлению субсидий физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» не разработан)*;**

- статьей 15 проекта решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Боготола налог на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в бюджет города, учитывается в 2022 году в сумме 11 659,2 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 11 972,1 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 11 881,7 тыс. рублей. На момент предоставления проекта бюджета в городской Совет депутатов, администрацией города не разработан «Порядок по предоставлению объема бюджетных ассигнований дорожного фонда города Боготола налог на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в бюджет города», **(*в связи с внесением изменений в федеральное законодательство вступающего в силу с 01.01.2022 года, администрацией города планируется разработать и внести изменения в действующий Порядок, до конца 2021 года).***

При принятии проекта бюджета городского округа города Боготол на 2022-2024 годы нарушения и замечания, выявленные Контрольно-счетным органом, были частично устранены субъектом правотворческой инициативы.

**2.2. Последующий контроль**

В рамках последующего контроля Контрольно-счетным органом была проведена проверка годовой бюджетной отчетности 4 главных администраторов бюджетных средств городского округа город Боготол (далее - ГАБС).

По итогам проверки у администрации города Боготола (далее – администрация города), МКУ «Управления образования г. Боготола» (далее - Управление образования) и в подведомственных им учреждениях, при заполнении отдельных форм бюджетной отчетности были выявлены нарушения Инструкций о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности, утвержденных приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н[[6]](#footnote-7). Тем менее, выявленные нарушения не повлияли на достоверность консолидированной отчетности города за 2020 год.

Все ГАБС (казенные учреждения) составляли бюджетную смету на очередной финансовый год согласно порядку, утвержденному постановлением администрации города Боготола от 09.01.2018 № 0127-п, который утратил силу на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26-н[[7]](#footnote-8).

А следовало всем ГАБС составляет смету, внося изменения в ее показатели на очередной финансовый год и плановый период и формируя показатели на второй год планового периода, что является нарушением [п. 8](consultantplus://offline/ref=8F5DE3130CC9526B20267B8A7CD3E2E38E445E6070AEDB0C5CE8C50A6103CD44DCB7802CBDBB810040E7F2EDD099ABB446A6229B18C522A4aEgBD) Общих требований, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н, утвержденных Приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н ([п. 1 ст. 221](consultantplus://offline/ref=8F5DE3130CC9526B20267B8A7CD3E2E38F48586D77ACDB0C5CE8C50A6103CD44DCB7802EBCB2820810BDE2E999CEA5A845BB3C9A06C5a2g3D) БК РФ).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС в целом отмечено соблюдение основных принципов и правил ведения бюджетного учета.

Выявленные недостатки и нарушения, не повлияли на полноту и достоверность бюджетной отчетности.

2.2.1. В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в 2020 году Управлением образования с привлечением специалиста МКУ «СУБУ» г. Боготола исполнялись полномочия по внутреннему финансовому аудиту в отношении подведомственных бюджетных учреждений в 5 общеобразовательных учреждениях.

В нарушение ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в 2020 году в Управлении образования и 12 подведомственных ему учреждениях в целях контроля за совершаемыми фактами хозяйственной деятельности не проводились мероприятия по внутреннему контролю.

В нарушение Приказа Минфина России от 25.03.201 № 33н[[8]](#footnote-9) (далее – Инструкция), не представлена для проверки сводная годовая бюджетная отчетность всех бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования за 2020 год.

Бюджетная отчетность представлена Управлением как получателем бюджетных средств, а следовало как главным распорядителем бюджетных средств, в разрезе подведомственных учреждений. Следовательно, представленная бюджетная отчетность не информативна.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) в 2020 году Управлением образования и казенными учреждениями, подведомственными Управлению образования, за счет средств городского бюджета были оплачены пени и судебные расходы по 9 судебным решениям на общую сумму 234,7 тыс. рублей, в том числе: пени 216,7 тыс. рублей и 18,0 тыс. рублей - судебные расходы.

Оплата судебных расходов и пеней на общую сумму 234,7 тыс. рублей является дополнительной нагрузкой на бюджет города, приводит к неэффективными расходами, что противоречит ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.2. При проверке проведенной инвентаризации нематериальных активов в администрации города установлено, что в нарушение п. 3.6. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49[[9]](#footnote-10) (далее - Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49) на основные средства, не пригодные к эксплуатации и не подлежащие восстановлению не сделана запись в инвентаризационных описях.

В нарушение ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в 2020 году в Администрации города и подведомственных ему учреждениях в целях контроля за совершаемыми фактами хозяйственной деятельности не проводились мероприятия по внутреннему контролю.

В нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в 2020 году Администрацией города не исполнялись полномочия по внутреннему финансовому аудиту, как в отношении самого себя, так и в отношении всех подведомственных ему 14 учреждений.

Администрацией города по-прежнему допускалось неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в оплате госпошлин, штрафов, судебных расходов, компенсационных выплат, неосновательного обогащения по постановлениям контролирующих органов и исполнительным листам на общую сумму 1 820,5 тыс. рублей, в том числе:

- оплачены долги по исполнительным листам (решению суда) на сумму 1 155,4 тыс. рублей;

- штрафы – 350,0 тыс. рублей по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорого и дорожных сооружений;

- пени 94,7 тыс. рублей;

- расходы на проведение судебной экспертизы (по решению суда) 185,0 тыс. рублей;

- судебные расходы 35,4 тыс. рублей.

Оплата штрафов, судебных расходов, пеней, долгов по решениям суда в сумме 1 820,5 тыс. рублей является дополнительной нагрузкой на бюджет города и приводит к неэффективным расходам, что противоречит ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.3. Также в рамках последующего контроля Контрольно-счетным органом проводилась экспертиза проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа город Боготол за 2020 год» (далее - отчет об исполнении бюджета). В целом по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сделан вывод о достоверности данного документа, как носителя консолидированной информации о финансовой деятельности ГАБС в 2020 году.

Анализ отчета об исполнении бюджета показал, что основные параметры бюджета города 2020 года выполнены. В ходе исполнения бюджета города соблюдались ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Потенциальным резервом пополнения доходной базы городского бюджета является погашение существующей недоимки по налоговым платежам, задолженности по арендным платежам за земельные участки и муниципальному имуществу.

В 2020 году бюджет города исполнялся путем реализации 12 муниципальных программ. Исполнение программ варьируется в диапазоне от 90% до 95% по двум программам. Остальные десять программ исполнены в диапазоне от 95% до 99,9%.

Наибольшее не выполнение плановых назначений образовались при выполнении муниципальных программ: «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства», «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города».

Анализ причин отклонений от плановых назначений показал, что основными из них явились:

* Плановые показатели не достигнуты по причине ограничительных мер на основании указа Губернатора Красноярского края в связи с пандемией от 27.03.2020 № 71-уг «О дополнительных мерах направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV».
* снижение цены контракта участникам конкурса;
* в связи с отсутствием потребностей в субвенциях и субсидиях на оказания услуг отдельным категориям граждан;
* с вязи с отсутствием предложений продавцов на объявленную закупку требуемых жилых помещений (аукцион не состоялись).
* несостоявшимися аукционами (конкурсами) из-за отсутствия заявок, а также в связи с несоответствием поданных заявок требованиям, установленным законодательством и документацией о закупке, вследствие чего, такие заявки были отклонены решением конкурсной (котировочной) комиссии.

1. **Контрольная деятельность**

**3.1. «Аудит муниципальных контрактов, заключенных Муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 10** **за истекший период 2020 года»**

По результатам проведенного аудита закупок в МБДОУ Дет сад № 10 за 2020 год установлено следующее.

В отсутствие должного контроля за соблюдением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, привело к ряду нарушений и замечаний:

1. Приказом заведующего МБДОУ Дет сад № 10 от 05.04.2016г. № 17АД «О назначении контрактного управляющего», на должность контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд назначена заведующая МБДОУ детский сад № 10 Русанова Т.Н.
2. В соответствии с положениями части 1 и 3 статьи 39 Закона 44-ФЗ создана единая комиссия по осуществлению закупок, товаров работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ Дет сад № 10. (на основании приказа от 11.01.2018 г. № 1-1-АД).
3. В нарушение части 5 статьи 39 Закона 44-ФЗ состав единой комиссии по осуществлению закупки товаров, услуг для нужд МБДОУ Дет сад № 10 включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок(за исключением заведующей детским садом Русановой Т.Н.).
4. В нарушение части 3 статьи 39 Закона 44-ФЗ число членов единой комиссии по осуществлению закупки товаров, услуг для нужд МБДОУ Дет сад № 10 составляет 4 человека (работники Дет сада № 10).
5. В нарушение пункта 2 статьи 39 Закона N 44-ФЗ председателем комиссии заведующей детским садом Русановой Т.Н. не утвержден порядок создании комиссии, ее работы.
6. План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ Дет сад № 10 на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов в сумме 26 671,0 тыс. руб. размещен заведующей Русановой Т.Н. на сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) от 27.12.2020 года. Указанный план ФХД на сайте размещен не в полном объеме, нет Раздела 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» на сумму 5 879 680,0 рублей.
7. Работниками МКУ «СУБУ» г. Боготола не соблюдаются требования ч. 5.1. и 5.2. раздела 5 постановления администрации города Боготола от 29.12.2018 № 1708-п.
8. Контрактным управляющим МБДОУ Дет сад № 10 Русановой Т.Н. за 2020 год, на сайте [bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) размещено 8 уточнений плана ФХД из 11.
9. В нарушение пункта 15 раздела II Приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н" изменения в план ФХД от 16.04.2020 и от 08.05.2020 контрактным управляющим Русановой Т.Н. размещены позже установленного срока.
10. В нарушение ч.8 [ст. 16](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6FBA079986FE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CEA5A3A2A5348085C5EF4F486F6F235A94494A6cBJ) Закона N 44-ФЗ; [п. 24](consultantplus://offline/ref=92513596B61874ED4FC860A72A01C2462A58C16E4F149699DA462D852B43600990D8EDB3D6716AD3D85F6433196F43FCB8A87B1F62E6E82AVEr6J) Порядка N 1279 на сайте zakupki.gov.ru контрактным управляющим Русановой Т.Н. за 2020 год размещено 6 уточнений плана-графика закупок из 11.
11. В нарушение [ч. 6](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6FBA079986FE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CEA5B342A5348085C5EF4F486F6F235A94494A6cBJ), [7](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6FBA079986FE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CEA5B352A5348085C5EF4F486F6F235A94494A6cBJ), [9 ст. 16](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6FBA079986FE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CEA5A3A2A5348085C5EF4F486F6F235A94494A6cBJ) Закона N 44-ФЗ; [п. п. 12](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6EB9079A8EFE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CE95D3C250112185817A0F099FFED2BAA5A946A5AAAc4J), [21](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6EB9079A8EFE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CE95D3C290712185817A0F099FFED2BAA5A946A5AAAc4J) Положения N 1279 изменения в план-график закупок учреждения за 2020 год контрактным управляющим Русановой Т.Н. внесены позже установлено срока от 07.07.2020 на сумму 5 822 494,58 рублей (просрочка составила 6 дней) и от 16.12.2020 на сумму 5 647 173,12 рублей (просрочка составила 7 дней).
12. В нарушение ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, контрактным управляющим Русановой Т.Н. является неполной и недостоверной.
13. В нарушение [ч. 5 ст. 24](consultantplus://offline/ref=AEE88170CC7DA122D99D85FC6A5A027222F3E1D00EA50C713F949DEF6571162D59B646DEA96140D865E6ABA47CDBD58192B31D30F594D012GC23D) Федерального закона № 44-ФЗ в трех случаях установлено искусственное дробление контрактов на поставку продуктов питания по п. 5 ч.1 ст. 93 с ООО «РАСВЕТ»: от 09.01.2020 на сумму 491 137,0 рублей, от 27.03.2020 № 10 и от 02.07.2020 № 11 каждый на сумму 23 910,0 рублей, всего на общую сумму – 538 957,0 рублей.
14. В нарушение требований статьей 6, 8 и 24 Федерального закона № 44 в 2020 году МБДОУ Дет сад № 10 заключено 2 контракта (на 1 и 2 полугодие) с единственным поставщиком по п. 5 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ на поставку хлеба пшеничного 1 сорта с ИП Олейник Л.И., тем самым нарушен принцип обеспечения конкуренции, обеспечение конкурентных способов определения поставщиков.
15. По итогам проведения конкурентных процедур (6 электронных аукционов) на приобретение продуктов питания сложилась относительная экономия за 2020 год в сумме 933 339,55 руб. или 38,4% от общей суммы НМЦК.
16. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ на территориимуниципального образования город Боготол в 2020 году не проводились централизованные закупок для обеспечения муниципальных нужд.
17. В нарушение методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 Методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в первом полугодии 2020 года произведен расчет начальной (максимальной) цены, ценовая информация взята от двух поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Медведева А.В. и ООО «РАСВЕТ».

Заключение контракта по начальной максимальной цене оценивается как низкий показатель эффективности экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

1. В проверяемом периоде показатель конкурентности и эффективности закупочной деятельности Заказчика МБДОУ Дет сад № 10 составил 0% от общего объема размещенных заказов, что обусловлено размещением 100% заказов у единственного поставщика по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.
2. Установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ по заключению муниципальных контрактов.
3. Оплата по муниципальным контрактам 01.07.2020 № 2, от 09.01.2020 № 1 производилась с нарушением установленного срока.
4. В нарушение статьи 100 Закона 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10.02.2014 N 89 "Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд" ведомственный контроль контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок, уполномоченным учреждением, в МБДОУ Дет сад № 10 в 2020 году не осуществлялся.

По итогам контрольного мероприятия, материалы проверки направлены в Боготольскую межрайонную прокуратуру.

* 1. **«Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, представленных в 2020 году на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Муниципального бюджетного учреждения культуры «Боготольский городской Дворец культуры имени В.И. Трегубовича»»**

По результатам контрольного мероприятия за 2020 год выявлены следующее замечания и нарушения:

1. В ходе проверки установлена недостоверная информация, отраженная в журналах учета клубных формирований приказу директора от 06.10.2020 № 117 «Об утверждении расписания клубных формирований» с октября 2020 г. по май 2021г, как по количеству дней, так и по часам проведения занятий в клубных формированиях.
2. Форма муниципального задания, доведенного до МБУК «Боготольский городской Дворец культуры имени В.И. Трегубовича, не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком № 1412-п (с изменениями).
3. В подпункте 5.1 Порядка № 1412-п допущена ссылка на недействующий нормативный правовой акт, а именно:

- Постановление правительства Красноярского края от 20.01.2009 № 24-п «Об утверждении основных направлений стратегии культурной политики Красноярского края на 2009-2020 годы», утратило силу на основании Постановления Правительства Красноярского края от 11.10.2016 № 516-п.

1. В нарушение п.2.4. Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 03.02.2017 № 0115-п в текстовой описательной части Плана не указаны:

- общая балансовая стоимость недвижимого муниципального имущества на дату составления плана (в разрезе стоимости имущества закрепленного собственником имущества за учреждением на правах оперативного управления; приобретенного учреждением за счет выделенных собственником имущества учреждения средств; приобретенного учреждением за счет доходов, полученных от иной приносящей доход деятельности);

- общая балансовая стоимость движимого муниципального имущества на дату составления Плана, в том числе балансовая стоимость особо ценного движимого имущества.

1. к уточненному Плану ФХД от 17.11.2020г Учреждением не предоставлены «Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными муниципальному учреждению», что является нарушение п.2.13. Порядка от 03.02.2017 № 0115-п.
2. В течение 2020 года Учреждением в план-график закупок вносились 11 раз изменения, из них 10 размещено, а 1 не размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru, что является нарушением ч.8 [ст. 16](consultantplus://offline/ref=197DBB707D08B100F413CF72C833A93F0F6FBA079986FE6C09C5A1C0B4D27FF58578C51CEA5A3A2A5348085C5EF4F486F6F235A94494A6cBJ) Закона N 44-ФЗ[[10]](#footnote-11).
3. Информация, размещенная Учреждением в единой информационной системе, является неполной и недостоверной, что является нарушением ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ.
4. В проверяемом периоде показатель конкурентности и эффективности закупочной деятельности Заказчика составил 0% от общего объема размещенных заказов, что обусловлено размещением 100% заказов у единственного поставщика по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. Учитывая показатели конкурентности, очевидно, что для обеспечения реальной экономии гораздо целесообразнее укрупнять закупки.
5. При заключении контрактов (от 26.12.2019 № 1; от 09.01.2020 № 14; от 18.02. № 9; от 06.10.2020 № 27; от 23.11.2020 № 437; от 14.12.2020 №44) в разделе цена контракта не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением [ч. 2 ст. 34](consultantplus://offline/ref=51491FC45D2FA5D695E29E8F029448ABFDBC7715D6CB00D79346EF84DB2EF4C95400B809AFC4454CAD814C0A9C196DF6CF43F96E872BBC1FZBc6D) Закона N 44-ФЗ.
6. Оплата по контрактам 20.01.2020 № 5-Б-Б, и от 21.01.2020 № 4 производилась с нарушением установленного срока,тем самым нарушены требования части 13.1 статьи 34, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 2.9. и 3.3. контрактов по срокам оплаты.
7. В нарушение статьи 100 Закона 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10.02.2014 N 89 "Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд" ведомственный контроль контрактным управляющим, в МБУК «Боготольский городской ДК им. В.И. Трегубовича» в 2020 году осуществлялся не на должном уровне.

По итогам контрольного мероприятия, материалы проверки направлены в Боготольскую межрайонную прокуратуру. Прокуратурой составлено два протокола об административных правонарушениях и переданы в УФАС, по результатам рассмотрения вынесены два штрафа на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

* 1. **«Проверка использования средств федерального, краевого и местного бюджетов, направленных на реализацию регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» предоставленных Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская школа искусств» города Боготола в 2020 году, с элементами аудита в сфере закупок»**

По результатам контрольного мероприятия за 2020 год установлено следующее.

Участие города Боготола в региональном проекте «Культурная среда» национального проекта «Культура» осуществлялось с соблюдением условий Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановления Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 804-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на государственную поддержку отрасли культуры», Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п.

Финансовое обеспечение реализации Проекта на территории города Боготола осуществляется в соответствии с заключенным в 2020 году Соглашением о предоставлении субсидии бюджету города.

Профинансированы ассигнования в сумме 4 040 404,04 рублей или 100% от предусмотренного объема средств на 2020 год.

В разрезе источников финансирования наибольший объем составили средства федерального бюджета – 94,0% (3 799 996,04 руб.), средства краевого бюджета – 5,0% (200 003,35 руб.), средства местного бюджета – 1,0% (40 404,04 руб.)

В ходе контрольного мероприятия Контрольным органом проведена проверка в МБУ ДО «Школа искусств», на наличие приобретенных в 2020 году музыкальных инструментов, учебных материалов (учебников, учебных пособий, в том числе электронных изданий, наглядных пособий и материалов, натюрмортного фонда), за счет предоставленных субсидий на реализацию регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в рамках муниципальной программы города Боготола «Развитие культуры» (подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации программы и прочие мероприятия**»**) в сумме 4 040 404,04 рублей.

Проверка показала, что все приобретенное имущество в рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в Школе искусств имеется в наличие, стоит на балансе учреждения, стоимость которых свыше десяти тысяч рублей. Учебные и наглядные пособия, учебники, стоимостью менее десяти тысяч рублей стоят на забалансовом счете Учреждения.

Согласно данным бухгалтерского учета, приобретенным музыкальным инструментам, учебным и наглядным пособиям присвоены индивидуальные инвентарные номера, которые находятся в подотчете у материально-ответственного лица – зам. директора Школы искусств Борошенко А.В.

Таким образом, в ходе проверки наличия приобретенного имущества, расхождений не установлено.

Школой искусств на основании регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в 2020 году заключено 7 контрактов на общую сумму 4 040 404,04 рублей (за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов). Все контракты заключены по ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013№ 44-ФЗ (с единственным поставщиком).

По итогам анализа информации, содержащейся в ЕИС о закупках и реестров контрактов, предоставленных Школой искусств, 7 контрактов на общую сумму 4 04 404,04 рублей размещены на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/), в срок. Оплата по 7 заключенным контрактам произведена в установленные сроки.

Благодаря успешной работе по освоению денежных средств в 2020 году была обновлена материально-техническая база МБУ ДО «Школа искусств» г. Боготола.

Поступившие музыкальные инструменты, среди которых баяны, пианино, гобой, труба, тромбон, тенор, альт, флейта, кларнет, клавинова Yamaha CLP-645 и другие обладают прекрасным звучанием, обладают большими техническими возможностями, выполнены в соответствии с требованиями современного дизайна и эстетично выглядят. Приобретенные инструменты могут использоваться солистами – инструменталистами в оркестрах, на занятиях в учебном классе, в концертных выступлениях, в самостоятельной домашней работе.

Также, внимание уделялось приобретению оборудования, учебных материалов и учебно-методической литературы для художественного отделения.

Таким образом, модернизация Школы искусств позволит, привлечет еще большее детей к культурно-образовательной деятельности учреждения, даст им возможность раскрыть творческий потенциал и продемонстрировать свои таланты и, конечно же, улучшить качество образования.

1. **Экспертно-аналитическая деятельности**

Контрольным органом за отчетный период подготовлено 27 заключений на проекты решений Совета депутатов, затрагивающих бюджетное законодательство.

В ходе проведения экспертизы поступивших проектов муниципальных нормативных правовых актов Контрольным органом было выявлено 8 нарушения норм действующего законодательства и 28 замечаний.

При принятии проектов муниципальных правовых актов города все нарушения и замечания, выявленные Контрольным органом, были учтены субъектами правотворческой инициативы.

1. **Обеспечение деятельности Контрольного органа, взаимодействие с другими контрольными, правоохранительными и иными органами государственной власти и местного самоуправления**

В течение 2021 года председатель Контрольного органа принимал участие в работе заседаний постоянных комиссий и сессий Совета депутатов.

Контрольный орган тесно взаимодействует со Счетной палатой Красноярского края и другими контрольно-счетными органами Красноярского края посредством обмена опытом и информацией.

Также в течение 2021 года на основании заключенных соглашений осуществлялось информационное взаимодействие с Боготольской межрайонной прокуратурой и Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

В сентябре 2021 года в связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ председатель Контрольного органа был переназначен с должности муниципальной службы на муниципальную должность. В 2022 году будут внесены изменения в Устав города о наделении Контрольного органа статусом юридического лица.

1. **Методическое и информационное обеспечение деятельности**

Ежегодно Контрольно-счетный орган продолжает работу по совершенствованию методологического обеспечения своей деятельности. Стандартизация деятельности КСО проводится на базе (и с учетом) стандартов Счетной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Красноярского края, типовых стандартов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, методических рекомендаций Счетной палаты Красноярского края.

В декабре месяце разработан план работы на 2022 год, согласован с Советом депутатов и утвержден распоряжением председателя КСО.

Подготовлен отчет о деятельности КСО за 2020 год и представлен депутатам в мае 2021 года.

На основании запросов в адрес Счетной палаты Красноярского края и Совета контрольно-счетных органов Красноярского края за 2021 год было направлено ряд отчетов, запросов и информаций о деятельности КСО.

На официальном сайте Администрации города Боготола действует подраздел Контрольно-счетного органа города, где размещается информация об основных аспектах деятельности КСО.

1. **Организационная и кадровая работа**

В рамках работы по организационному обеспечению деятельности Контрольно-счетного органа основное внимание было сосредоточено на выполнении Плана работы на 2021 год. План сформирован на основе анализа информации КСО и определения приоритетных направлений контроля.

Штатная численность Контрольно-счетного органа составляет 1 человек, который замещает должность муниципальной службы, имеющий высшее образование.

В отчетном году с введением ограничительных мер в связи с коронавирусной инфекцией курсов по повышению квалификации, семинаров Счетной палатой Красноярского края не проводилось.

Во исполнение требований законодательства в отчетном году КСО города Боготола продолжил работу по совершенствованию методологического обеспечения своей деятельности. Стандартизация деятельности КСО проводится на базе (и с учетом) стандартов Счетной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Красноярского края, типовых стандартов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, методических рекомендаций Счетной палаты Красноярского края.

В целях укрепления сотрудничества между контрольными органами всех уровней КСО города поддерживает постоянные контакты с контрольными органами городов Красноярска, Бородино, Минусинска, Боготольского, Ачинского, Богучанского, Рыбинского, Таймырского Долгано-Ненецкого, Березовского муниципальных районов.

1. **Планы и задачи Контрольно-счетного органа на перспективу**

В связи с совершенствованием бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность органов внешнего финансового контроля, в 2022 году будет продолжена работа по совершенствованию форм и методов контроля на основе опыта, накопленного за прошедшие годы, с учетом поиска и применения всех имеющихся резервов повышения качества контрольной и экспертно - аналитической деятельности.

Кроме того, основными приоритетами традиционно будут являться формирование предложений и рекомендаций КСО по совершенствованию бюджетного процесса, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

В новом году КСО запланировано проведение 3 контрольных мероприятий в различных отраслях бюджетной сферы.

Контрольно-счетным органом в рамках экспертно-аналитического мероприятия в 2022 году будет продолжен мониторинг реализации в городе Боготоле национальных проектов за 2021 год (по выбору).

Продолжится мониторинг за ходом реализации муниципальных программ и контроль за исполнением рекомендаций КСО по внесению изменений в действующие программы.

Контрольно-счетным органом продолжится работа по стандартизации деятельности контрольного органа, актуализации нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы деятельности КСО.

Основной задачей КСО города Боготола остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Председатель

Контрольно-счетного

органа города Боготола Т.В. Казак

1. Решение Боготольского городского Совета депутатов от 05.12.2017 № 10-113 (ред. от 28.09.2021) № В-59«О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетном органе города Боготола» [↑](#footnote-ref-2)
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [↑](#footnote-ref-3)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-4)
4. Решение Боготольского городского Совета депутатов от 1203.2020 № 19-265 (ред. от 14..10.2021) «О внесении изменений в Положение «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Боготоле»» [↑](#footnote-ref-5)
5. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (ред. от 14.09.2021) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ» [↑](#footnote-ref-6)
6. Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 16.12.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» [↑](#footnote-ref-7)
7. Приказ Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2018 N 50330) [↑](#footnote-ref-8)
8. Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» [↑](#footnote-ref-9)
9. Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» [↑](#footnote-ref-10)
10. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) [↑](#footnote-ref-11)