РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БОГОТОЛА

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

АКТ

по результатам плановой проверки соблюдения ч. 8 статьи 99

Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2»

г.Боготол № 1 «07» февраля 2022г

 В соответствии с требованиями ч.8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации города Боготола от 09.04.2020 № 0350-п «Об утверждении Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Боготола по внутреннему муниципальному финансовому контролю и Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Боготола по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», плана контрольной деятельности финансового управления администрации г.Боготола на 2022 год, приказа финансового управления администрации г.Боготола от 23.12.2021 № 137 «О проведении проверки», мною, Контролером – ревизором Финансового управления администрации г.Боготола, Войтеховской Ириной Сергеевной проведена плановая проверка соблюдения требований ч.8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» (далее – Учреждение).

**Юридический адрес:** 662060, Красноярский край, город Боготол, ул. Северная, 9

**Руководитель учреждения:** Борисенко Дмитрий Анатольевич

**Проверяемый период:** с 01.01.2021 по 31.12.2021 г.

**Начало проверки:** 17.01.2022 г.

**Окончание проверки:** 28.01.2022 г.

**Место проведения проверки:** 662060, Россия, Красноярский край, г.Боготол, ул. Шикунова,1

**ИНН/КПП** 2444300874 / 244401001

**ОГРН** 1022401223679

**Цель:** проверка соблюдений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проверки изучены следующие вопросы:

1. Наличие документов, на основании которых учреждение осуществляет деятельность в сфере закупок.
2. Соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Иные вопросы, относящиеся к теме проверки в пределах полномочий, установленных законодательством (при необходимости).

Проверка проведена выборочным методом по представленным документам, а также документам, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) и Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях http://bus.gov.ru , установлено:

В поверяемом периоде Учреждение действовало на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Боготола от 21.12.2015 г. № 1606-п.

Полное наименование: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2; сокращенное наименование: МБОУ СОШ №2.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Красноярского края, указами и распоряжениями Губернатора Красноярского края, постановлениями и распоряжениями Правительства Красноярского края, решениями, постановлениями и распоряжениями органов местного самоуправления города Боготола, приказами Управления образования г. Боготол, Уставом учреждения.

Согласно Уставу целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности для реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

В соответствии с Уставом является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме муниципального бюджетного учреждения, тип учреждения – общеобразовательная организация.

Финансирование деятельности осуществляется в форме субсидий на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности.

 Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Боготол. Функции и полномочия Учредителя от имени муниципального образования город Боготол осуществляет орган местного самоуправления - Администрация города Боготола. Отдельные функции и полномочия Учредителя Учреждения, указанные в пункте 3.2.2. устава учреждения, осуществляет отраслевой орган Администрация города Боготола с правами юридического лица - Управление образования г. Боготола.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ. На основании статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение является заказчиком.

В ходе контрольного мероприятия, в результате исследований документов и процедур, данных единой информационной системы установлено следующее:

*Проверка наличия и порядка назначения контрактного управляющего*

В соответствии с положениями законодательства о контрактной системе РФ, для осуществления функций и полномочий деятельности Заказчика, в силу ст. 38, Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении обязанности контрактного управляющего возложены на Борисенко Дмитрия Анатольевича. Контрактный управляющий осуществляет свои функции согласно должностной инструкции утвержденной от 30.05.2017.

В нарушение пункта 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в должностной инструкции отражены функции и полномочия, исключенные из Федерального закона № 44-ФЗ 1 октября 2019 года (Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Согласно представленным документам контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 49, выданное Институтом профессиональных контрактных управляющих в 2013 году.

В нарушение п. 2.8. Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций" обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся, а именно контрактный управляющий в течении 8 лет не проходил обучение.

В период проверки учреждением был заключен контракт на обучение.

Правом электронно-цифровой подписи для размещения ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ в проверяемом периоде был наделен директор Учреждения Д. А. Борисенко.

*Проверка наличия и порядка формирования комиссии по*

*осуществлению закупок*

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее - комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию - как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении Приказом от 22.09.2020 № 6/1 определен состав единой комиссии на 2021 год.

В нарушение ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации члены комиссии работодателем не ознакомлены с данным приказом под роспись.

В нарушении п.5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ состав комиссии свыше 50%, не прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

Приказом Учреждения от 22.09.2020 № 6/2 определен состав приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (работы, услуги) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ № 2 на 2021 год.

Учреждением установлено, что по результатам проведенной приемки товаров (работы, услуги) в случае их соответствия условиям Контракта составляет документ о приемке – акт приемки товаров (работы, услуги), который подписывается всеми членами Приемочной комиссии.

Проведение экспертизы товаров (работ, услуг), в Учреждении может проводиться своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций, по результатам составляется заключение экспертизы, подписывается специалистом назначенным учреждением на проведении оценки.

Члены приемочной комиссии не ознакомлены с данным приказом под роспись.

*Планирование закупок*

1. На официальном сайте ЕИС Учреждением на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов план-график версия 0 размещен 29.12.2020, с изменениями версия 10 от 20.01.2022. При утверждении документ подписан квалифицированной электронной подписью руководителя организации.

2.В нарушение п.п. 12, 22, 24 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" изменения в план - график в 2021 году утверждены и размещены без соблюдения установленных требований и сроков (Таблица №1 2021).

Таблица №1 «2021»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *ПФХД предоставленные на бумажном носители* | *ПФХД размещенные на сайте buc.gov.ru* | *план-график размещенный в ЕИС* |
| дата | *Сумма выплат на закупку товаров, работ, услуг* | Дата размещения | *Сумма выплат на закупку товаров, работ, услуг* | *Дата плана-графика* | *Сумма всего для осуществления закупок* |
| 21.12.2020 | *7 240 275,00* |  |  |  |  |
| 24.12.2020 | *7 618 132,00* | 25.12.2020 | *7 618 132,00* | *29.12.2020* | *7 240 275,00* |
| 18.01.2021 | *7 618 132,00* | 19.01.2021 | *7 618 132,00* | *20.01.2021* | *7 240 275,00* |
| 1.02.2021 | *7 834 932,19* | 2.02.2021 | *7 618 132,00* |  |  |
|  |  | 2.02.2021 | 7 834 932,19 | 3.02.2021 | 7 834 932,19 |
| 4.02.2021 | 9 657 265,48 | 5.02.2021 | 9 657 265,48 |  |  |
| 2.03.2021 | 9 664 115,81 | 4.03.2021 | 9 664 115,81 |  |  |
| 11.03.2021 | 9 634 115,81 | 15.03.2021 | 9 664 115,81 |  |  |
| 17.03.2021 | 9 634 115,81 | 18.03.2021 | 9 634 115,81 | 19.03.2021 | 8 650 823,02 |
| 23.04.2021 | 9 774 202,37 | 23.04.2021 | 9 774 202,37 | 19.05.2021 | 8 742 423,69 |
|  |  | 28.04.2021 | 9 774 202,37 |  |  |
| 18.05.2021 | 10 380 263,37 | 19.05.2021 | 9 774 202,37 |  |  |
|  |  | 28.05.2021 | 10 340 263,37 |  |  |
| 1.06.2021 | 10 541 241,42 | 02.06.2021 | 10 541 241,42 |  |  |
| 15.06.2021 | 10 541 241,42 | 17.06.2021 | 10 541 241,42 |  |  |
| 25.06.2021 | 10 541 241,42 | 28.06.2021 | 10 541 241,42 |  |  |
| 9.07.2021 | 11 102 121,42 | 13.07.2021 | 10 541 241,42 | 15.07.2021  | 10 140 898,09 |
|  |  | 15.07.2021 | 11 102 121,42 |  |  |
|  |  |  |  | 24.08.2021 | 9 907 545,92 |
| 9.09.2021 | 11 172 099,22 | 5.10.2021 | 11 172 099,22 |  |  |
| 20.10.2021 | 11 172 099,22 | 26.10.2021 | 11 172 099,22 |  |  |
| 27.10.2021 | 11 450 259,22 | 28.10.2021 | 11 450 259,22 |  |  |
| 25.11.2021 | 11 454 059,22 | 29.11.2021 | 11 454 059,22 | 30.11.2021 | 9 907 545,92 |
|  |  |  |  | 1.12.2021 | 9 907 545,92 |
| 30.12.2021 | 9 315 502,34 | 11.01.2022 | 9 315 502,34 | 12.01.2022 | 9 315 502,34 |
|  |  |  |  | 20.01.2022 | 9 313 790,50 |

Непредставление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, орган внутреннего муниципального финансового контроля информации и документов, или представление заведомо недостоверных информации и документов, а именно ПФХД предоставленные на бумажном носители не соответствуют размещенной информации на официальных сайтах Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) и Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://bus.gov.ru> (Таблица № 1 «2021»).

*В действиях заказчика содержаться признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7.2 КоАП РФ.*

3.В нарушение п.51 раздела IV Приказа Минфина России от 17.08.2020 N 168н "Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений", п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта» ПФХД и внесенные изменения в ПФХД не соответствуют в части планируемых к заключению контрактов (договоров), а именно показателям плана - графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и опубликованы с нарушением установленных сроков или не опубликованы ПФХД утвержденные от 9.07.202109.09.2021.

*Соблюдение правил нормирования в сфере закупок*

Проверкой установлено, что контракты заключены в соответствии, с требованиями статья 19 Федерального закона № 44-ФЗ, к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ и услуг, позволяющие обеспечить муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

*Соблюдение порядка исполнения, изменения, соблюдение условий контрактов*

1.Согласно ст. 94 Федерального закона № 44 ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательство и Федеральным законом № 44 - ФЗ, в том числе:

 - приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

 - оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

 - взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44 – приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Федеральным законом № 44-ФЗ предусматривается право Заказчика создать приемочную комиссию, которой будет поручена приемка товаров (работ, услуг). Решение о необходимости такой комиссии Заказчик принимает самостоятельно.

Приказом Учреждения от 22.09.2020 № 6/2 определен состав приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (работы, услуги) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным для нужд МБОУ СОШ № 2 на 2021 год.

Учреждением установлено, что по результатам проведенной приемки товаров (работы, услуги) в случае их соответствия условиям Контракта составляет документ о приемке – акт приемки товаров (работы, услуги), который подписывается всеми членами Приемочной комиссии.

Проведение экспертизы товаров (работ, услуг), в Учреждении может проводиться своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций, по результатам составляется заключение экспертизы, подписывается специалистом назначенным учреждением на проведении оценки.

2.В нарушение п. 3, 6, 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертиза не проводилась, акт приемки товаров (работы, услуги) и заключения по экспертизе не составлялись.

3.В нарушение п.7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ фактическая приемка товаров, работ, услуг в части соответствия их количества комплектности, объема требованиям контракта (договора) осуществлялась заказчиком путем проставления подписи (печати) на товарных накладных, без расшифровки подписи, без документального подтверждения полномочий на подписание документов о приемке товара (работ, услуг).

4.В ходе выборной проверки контрактов заключенных учреждением, установлено следующее:

4.1. В нарушение п.7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ предметом контракта № 69 от 10.09.2021 с ИП Аладков Е.А. является «услуга по замене ПРЭМ 50 ДУ», в приложении № 1 к контракту «спецификация» указанно приобретение товара «ПРЭМ-50 Ду50» в кол-ве 2 шт. на сумму 70 000,00 руб., согласно УПД, счет-фактура « 167 от 10.09.2021 учреждением приняты «услуги по замене прибора ПРЭМ-50 ДУ 50» в кол-ве 2 шт. на сумму 70 000,00 руб., что не соответствует условиям контракта.

4.2. В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Федеральным Законом N 44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществить оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а в случае заключения контракта по результатам проведения закупки в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона N 44-ФЗ с СМП или СОНКО - не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ, статьи 190 ГК РФ, письма от 1 октября 2020 г. N 24-03-08/86084 Министерства Финансов Российской Федерации установлены сроки оплаты Заказчиком на основании счета, представленного Поставщиком, в течении 30 рабочих дней по следующим контрактам: № 9 от 11.01.2021 на поставку продуктов питания с ИП Медведевым А.В.; № 75 от 26.02.2021 на поставку продуктов питания с ИП Медведевым А.В.; № 76 от 26.02.2021 на поставку продуктов питания с ИП Медведевым А.В.; № 171 от 25.05.2021 на поставку продуктов питания с ИП Медведевым А.В.; № 27 от 25.05.2021 поставку хлеба и хлебобулочных изделий с ООО «Боготолхлеб»; № 25 от 01.02.2021 поставку хлеба и хлебобулочных изделий с ООО «Боготолхлеб»; № 23 от 08.01.2021 на поставку молока и молочной продукции с ООО «БоготолМолоко+».

4.3.В нарушение п. 13.1. ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлена просрочка сроков оплаты, по следующим контрактам:

 № 25 от 16.03.2021 на поставку учебной литературы заключенного с АО «Издательство «Просвещение» на сумму 406 703,88 руб. В соответствии с п. 2.3 раздела 2 «Заказчик производит расчет за поставленный Товар в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течении 30 календарных дней с момента подписания Сторонами товарной накладной». Товарная накладная № 000012471 от 25.05.2021на сумму 395 960,62 руб. подписана директором учреждением 21.07.2021, оплата прошла 03.09.2021 платежное поручение № 383459.

№61 от 02.07.2021 на проведение работ по ремонту кабинетов заключенного с ИП Гурский Э.А. на сумму 598 899 руб. установлена просрочка сроков оплаты. В соответствии с п. 4.1 раздела 4 «Расчет за выполненные работы производится Заказчиком в течении 30 календарных дней после подписания актов о приемке выполненных работ(форма № КС-2), на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), а также выставленных Подрядчиком счета и счета – фактуры.». Акт о приемке выполненных работ № 1 от 09.08.2021, счет – фактура № 48 от 09.08.2021, счет на оплату № 44 от 09.08.2021на сумму 598 899,00 руб. подписана директором учреждением 09.08.2021, оплата прошла 23.08.2021 платежным поручением № 737300 на сумму 6 066,94 руб., 22.09.2021 платежным поручением № 445056 от на сумму 592 832,06 руб.

№64 от 23.08.2021 на поставку продуктов питания с ИП Галуцкая Т.В. на сумму 168 417,56 руб. установлена просрочка сроков оплаты. В соответствии с п. 2.4 раздела 2 оплата каждой партии товара, производиться Заказчиком в течении 15 рабочих дней со дня подписания Сторонами УПД. Счет – фактура и передаточный документ № Ут-747 от 07.09.2021, на сумму 3 419,91 руб. подписана директором учреждением 07.09.2021, оплата прошла 12.10.2021 платежным поручением № 631977 на сумму 3 419,91 руб..

№62 от 23.08.2021 на поставку продуктов питания с ИП Галуцкая Т.В. на сумму 443 405,55 руб. установлена просрочка сроков оплаты. В соответствии с п. 2.4 раздела 2 оплата каждой партии товара, производиться Заказчиком в течении 15 рабочих дней со дня подписания Сторонами УПД. Счет – фактура и передаточный документ № Ут-746 от 07.09.2021, на сумму 7 814,35 руб. подписана директором учреждением 07.09.2021, оплата прошла 12.10.2021 платежным поручением № 631969 на сумму 7 814,35 руб., счет – фактура и передаточный документ № Ут-1986 от 12.10.2021, на сумму 22 151,79 руб. подписана директором учреждением 12.10.2021, оплата прошла 16.11.2021 платежным поручением № 494704 на сумму 22 151,79 руб..

*В действиях заказчика содержаться признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ.*

4.4.В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением заключен контракт № 110033/21 от 01.01.2021 года с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» не указан идентификационный код закупки.

4.5. В нарушение ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением по контрактам заключенных по. п., 4, 5 ст. 93 Федерального Закона – 44 ФЗ не установлен остаточный срок годности Товара на поставку продуктов питания, а именно:

 в контракте № 237 от 25.08.2021 п. 6.4 раздела 6 контракта установлено Что «Остаточный срок годности товара устанавливается Заказчиком в Спецификации (Приложение № 1)», данные сроки отсутствуют;

 в контракте № 29 от 25.08.2021 п. 6.4 раздела 6 контракта установлено Что «Остаточный срок годности товара устанавливается Заказчиком в Спецификации (Приложение № 1)», данные сроки отсутствуют ;

в контракте № 24 от 11.01.2021 п. 6.4 раздела 6 контракта установлено Что «Остаточный срок годности товара устанавливается Заказчиком в Спецификации (Приложение № 1)», данные сроки отсутствуют ;

в контракте № 398 от 14.12.2021 п. 6.4 раздела 6 контракта установлено Что «Остаточный срок годности товара устанавливается Заказчиком в Спецификации (Приложение № 1)», данные сроки отсутствуют.

*Обоснование начальной (максимальной) цены контракта,*

*цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком*

*(подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график*

1.Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок за 2021 год осуществлено 7 закупок путем проведения электронных аукционов. Экономия бюджетных средств в следствие снижения начальной (максимальной) цены контрактов составила в 2021 году 1 043 910,09 руб. (28,18%).

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № электронных аукционов | НМЦК | Цена контракта | Снижение цены руб. | Снижение цены % |
| № 0819600006621000246 | 91 600,67 | 83 814,50 | 7 786,17 | 8,5 |
| № 0819600006621000389 | 634 072,20 | 443 405,55 | 190 666,65 | 30,07 |
| № 0819600006621000390 | 69 699,60 | 51 425,34 | 18 274,26 | 26,22 |
| № 0819600006621000391 | 194 702,60 | 168 417,56 | 26 285,04 | 13,5 |
| № 0819600006621000513 | 1 042 372,70 | 771 355,46 | 271 017,24 | 26,00 |
| № 0819600006621000514 | 256 736,60 | 207 934,31 | 48 802,29 | 19,00 |
| № 0819600006621000510 | 1 414 936,51 | 933 858,07 | 481 078,44 | 34,00 |
| Итого: | 3 704 120,88 | 2 660 210,79 | 1 043 910,09 | 28,18 |

2.В нарушение Приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 расчет НМЦК в 2020, в первом полугодии 2021 производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) с использованием данных о ценах двух поставщиков товаров, работ, услуг. Учреждению в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения цены контракта выполнить рекомендации Приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013, а именно: заказчику рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации минимум пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»). При конечном расчете цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) рекомендуется использовать данные минимум о трех ценах товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками. Также Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 г. № 567 содержит приложения с приведением конкретного примера расчета НМЦК при использовании метода сопоставимых (рыночных) цен.

3.В нарушение части 3, 5, 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 расчет НМЦК в 2021 производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), информация собранная для данного метода при обоснования НМЦК необъективна. Заказчик не учитывал разницу и специфику отдельного региона, количество поставляемых продуктов питания учреждению, а также стоимость доставки продуктов питания на разных местностях. Так учреждением в расчет НМЦК 2021 года использовалось ценная информация по контрактам заключенных учреждениями в городе Норильск, расположенного на севере региона к югу от [Таймырского](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D0%B9%D0%BC%D1%8B%D1%80_%28%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%83%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B2%29) полуострова. В связи с отсутствием сухопутного сообщения с «материком» доставка продуктов питания производится авио и водным сообщением, что увеличивает стоимость доставки продуктов питания. При анализе рынка усматривается намеренное завышение НМЦК, а следовательно, неэффективного расходования бюджетных средств.

*В действиях заказчика содержаться признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ.*

4.В нарушении ст. 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Учреждение не обеспечивало результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, а именно: за период 2021 года в следствии нарушения расчета НМЦК и ненадлежащего выбора заказчиком способа определения поставщика, по п.п.4.5 ч.1 ст.93 44 ФЗ заключены контракты с целью избежать проведения процедур конкурентных закупок, что привело к завышению цен поставки идентичных или однородных товаров (Таблица № 3 «2021»).

Таблица № 3 «2021»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Аукционы | По п.4,5 ст. 93 Контракт № 76, № 75 от 26.02.2021 ИП Медведев  | по.5 ст. 93 Контракт № 171 от 25.05.2021 ИП Медведев для ЛОЛ | по.5 ст. 93 Контракт № 9 и от 11.01.2021 ИП Медведев | по.5 ст. 93Контракт №237 от 25.08.2021 ИП Медведев |
| Согласно рачетам НМЦК | Контракт № 63 от 23.08.2021 ИП Медведев | Контракт № 62, 64 от 23.08.2021 ИП Галуцкая Т.В. |
| **Капуста свежая**  | 44,75 |  | 24,52 | 25,00 | 40,00 | 15,00 |  |
| **Огурцы свежие** | 362,56 |  | 182,36 | 210,00 | 150,00 | 186,00 |  |
| **Томаты свежие** | 371,48 |  | 182,36 | 230,00 | 150,00 | 164,00 |  |
| Лук репчатый | 45,01 |  | 27,89 | 30,00 | 32,00 | 25,00 |  |
| **Морковь свежая** | 41,56 |  | 20,46 | 30,00 | 50,00 | 24,00 |  |
| **Свекла свежая** | 52,33 |  | 29,64 | 35,00 | 65,00 | 24,00 |  |
| Картофель свежий | 43,18 |  | 19,57 | 30,00 | 35,00 | 25,00 |  |
| **Бананы** |  |  |  |  | 140,00 |  |  |
| **Лимоны** | 243,12 |  | 149,41 | 130,00 |  | 138,00 |  |
| Яблоки | 134,95 |  | 86,87 | 135,00 | 137,00 | 100,00 |  |
| **Мандарины** | 253,33 |  | 138,76 | 140,00 | 170,00 | 142,00 |  |
| Говядина бескостная | 501,00 |  | 328,68 | 386,00 | 403,00 | 392,00 |  |
| **Минтай с/м** | 125,35 |  | 85,06 | 140,00 | 115,00 | 145,00 |  |
| Горбуша с/м | 262,78 |  | 192,75 | 300,00 | 372,00 | 304,00 |  |
| **Куриное филе охлажденное** | 373,00 |  | 187,20 | 340,00 | 335,00 | 289,00 |  |
| Мясо кур охлажденное | 268,67 |  | 152,24 | 195,00 | 194,00 | 168,00 |  |
| **мука пшеничная высший сорт, 10 кг** | 28,40 |  | 24,24 | 36,00 | 32,00 | 33,00 |  |
| Макаронные изделия, высовые, высший сорт | 34,87 |  | 26,92 | 41,00 | 40,00 | 41,00 |  |
| **Яйцо куриное 1 кат.** | 8,48 |  | 6,91 | 9,00 | 10,00 | 8,50 |  |
| Сухофрукты | 133,91 | 94,34 |  | 70,00 | 64,00 | 82,00 |  |
| соль | 16,83 |  | 15,22 | 15,00 | 14,00 | 14,00 |  |
| Сахар 50 кг | 62,20 | 51,50 |  | 59,00 | 62,00 | 57,00 |  |
| Сыр  | 395,72 | 310,00 |  | 498,00 | 450,00 | 470,00 |  |
| Колбаса Докторская |  |  |  |  |  |  |  |
| Сосиски  |  |  |  | 305,00 |  | 345,00 |  |
| Печенье сахарное  |  |  |  | 130,00 |  | 130,00 |  |
| Пряник |  |  |  | 110,00 |  | 110,00 |  |
| Вафли в ассортименте |  |  |  | 142,00 |  | 142,00 |  |
| Огурцы соленые 3л. |  |  |  | 75,00 | 185,00 | 170,00 | 185,00 |
| Томатная паста 1,0л | 171,46 | 103,00 |  | 164,00 | 150,00 | 159,00 |  |
| Сок 0,2л |  |  |  |  | 20,00 | 22,00 |  |
| Сок 3л.  |  |  |  |  | 41(без указания состава) |  | 43,00 (900 л. томатного с ока) |
| Масло подсолнечное рафинированное фасовка 1л, пластик бутылка | 151,24 |  | 103,40 | 135,00 | 143,00 | 128,00 |  |
| Крупа гречневая 10 кг. | 90,53 |  | 71,76 | 74,00 | 76,00 | 68,00 |  |
| Рис 10 кг. | 51,70 |  | 45,98 | 56,00 | 54,00 | 52,00 |  |

***Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы(ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

1.В соответствии со ст. 94 44-ФЗ заказчик должен производить приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

2.В нарушении ст. 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Учреждение не обеспечивало результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, а именно:

2.1.В нарушение раздела 3 контракта № 237 от 25.08.2021 учреждение не соблюдался порядок, сроки и условия поставки и приемки товара, так в соответствии с десятидневным цикличным меню утвержденного 1.09.2021 года в меню утверждено выдача Сок фруктовый по 20 гр., во исполнения данного меню учреждением было закуплено по.5 ст. 93 Федерального Закона – 44 ФЗ Контракт №237 от 25.08.2021 ИП Медведев 900л. «Сок (кроме томатного) 3 л. с/банка» на общую сумму 40 893,00 руб..

Согласно Универсальным передаточным документам (счет-фактура):

№ 5538 от 30.09.2021 на сумму 627,80 руб., поставка в кол-ве 14,600 л.;

№ 5539 от 30.09.2021 на сумму 860,00 руб., поставка в кол-ве 20 л.;

№ 5536 от 30.09.2021 на сумму 6 794,00 руб., поставка в кол-ве 158 л.;

№ 5427 от 30.09.2021 на сумму 404,20 руб., поставка в кол-ве 9,400 л.;

Итого за сентябрь 202 л.

№ 5960 от 29.10.2021 на сумму 1 505,00 руб. поставка в кол-ве 35 л.;

№ 5966 от 29.10.2021 на сумму 1 376,00 руб. поставка в кол-ве 32 л.;

№ 5962 от 29.10.2021 на сумму 860,00 руб. поставка в кол-ве 20 л.;

№ 5961 от 29.10.2021 на сумму 6 407,00 руб. поставка в кол-ве 149 л.;

Итого за октябрь 236 л.

№ 6497 от 26.11.2021 на сумму 774,00 руб. поставка в кол-ве 18 л.;

№ 6494 от 26.11.2021 на сумму 1 032,00 руб. поставка в кол-ве 24 л.;

№ 6494 от 26.11.2021 на сумму 559,00 руб. поставка в кол-ве 13 л.;

№ 6496 от 26.11.2021 на сумму 4085,00 руб. поставка в кол-ве 95 л.;

Итого за ноябрь 150 л.

№ 6917 от 16.12.2021 на сумму 2451,00 руб. поставка в кол-ве 57 л.;

№ 6918 от 16.12.2021 на сумму 5 805,00 руб. поставка в кол-ве 135 л.;

№ 6919 от 16.12.2021 на сумму 5 375,00 руб. поставка в кол-ве 125 л.;

№ 6920 от 16.12.2021 на сумму 1978,00 руб. поставка в кол-ве 46 л.;

Итого за декабрь 363 л.

Поставка производилась без заявок, одним днем в конце месяца поставщик предоставлял Универсальный передаточный документ (счет-фактура), без соблюдения требования «Сок (кроме томатного) 3 л. с/банка», а именно в сентябрь – 202/3=67,33 шт., Октябрь – 236/3=78,67 шт., Ноябрь – 150/3=50 шт., Декабрь – 363/3=121 шт.,

2.2.В нарушение утвержденного1.09.2021 года десятидневного цикличного меню Учреждением произведена закупка по п.5 ст. 93 Контракт № 398 от 14.12.2021 на поставку продуктов питания, продукты отсутствующие в цикличном меню, а именно: Зефир 21 гр., в количестве 9 шт., цена за ед. 21,00 руб., стоимость 189,00 руб.; Шоколад 90 гр., в количестве 9 шт., цена за ед. 38,71 руб., стоимость 348,39 руб.. Итого 537,39 руб.

2.3.В нарушение ст. 94 приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась единолично поваром Санковой И.А. без участия комиссии. Состав приемочной комиссии в учреждении утвержден приказом от 22.09.2020 № 6/2 на 2021 год. Учреждением установлено, что приемка поставленных товаров, выполненной работы, оказанной услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) оформляется документом о приемке - акт приемки товаров (рабо, услуг), который подписывается всеми членами Приемочной комиссии и Председателем комиссии.

2.4.В нарушении ст. 34, [ч. 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдены условия контрактов о порядке определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика. Учреждение не предоставило заявки на поставку товаров, а именно продуктов питания за 2021 год.

**Выводы:**

В результате проверки соблюдения требований ч.8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявлены следующие нарушения:

1.В нарушение п. 2.8. Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций" обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся, а именно контрактный управляющий в течении 8 лет не проходил обучение.

2.В нарушение п.п. 12, 22, 24 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" изменения в план - график в 2021 году утверждены и размещены без соблюдения установленных требований и сроков.

3.В нарушение п.51 раздела IV Приказа Минфина России от 17.08.2020 N 168н "Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений", п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта» ПФХД и внесенные изменения в ПФХД не соответствуют в части планируемых к заключению контрактов (договоров), а именно показателям плана - графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и опубликованы с нарушением установленных сроков или не опубликованы ПФХД утвержденные от 9.07.202109.09.2021.

4.В нарушение п. 3, 6, 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертиза не проводилась, акт приемки товаров (работы, услуги) и заключения по экспертизе не составлялись.

5.В нарушение п.7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ фактическая приемка товаров, работ, услуг в части соответствия их количества комплектности, объема требованиям контракта (договора) осуществлялась заказчиком путем проставления подписи (печати) на товарных накладных, без расшифровки подписи, без документального подтверждения полномочий на подписание документов о приемке товара (работ, услуг).

6. В нарушение п.7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ предметом контракта № 69 от 10.09.2021 с ИП Аладков Е.А. является «услуга по замене ПРЭМ 50 ДУ», в приложении № 1 к контракту «спецификация» указанно приобретение товара «ПРЭМ-50 Ду50» в кол-ве 2 шт. на сумму 70 000,00 руб., согласно УПД, счет-фактура « 167 от 10.09.2021 учреждением приняты «услуги по замене прибора ПРЭМ-50 ДУ 50» в кол-ве 2 шт. на сумму 70 000,00 руб., что не соответствует условиям контракта.

7.В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ, статьи 190 ГК РФ, письма от 1 октября 2020 г. N 24-03-08/86084 Министерства Финансов Российской Федерации установлены сроки оплаты Заказчиком на основании счета, представленного Поставщиком, в течении 30 рабочих дней.

8.В нарушение п. 13.1. ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлена просрочка сроков оплаты.

9.В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением заключен контракт № 110033/21 от 01.01.2021 года с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» не указан идентификационный код закупки.

10.В нарушение ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением по контрактам заключенных по. п., 4, 5 ст. 93 Федерального Закона – 44 ФЗ не установлен остаточный срок годности Товара на поставку продуктов питания.

11.В нарушение Приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 расчет НМЦК в 2020, в первом полугодии 2021 производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) с использованием данных о ценах двух поставщиков товаров, работ, услуг.

12. 3.В нарушение части 3, 5, 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 расчет НМЦК в 2021 производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), информация собранная для данного метода при обоснования НМЦК необъективна.

13.В нарушении ст. 162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Учреждение не обеспечивало результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, а именно: за период 2021 года в следствии нарушения расчета НМЦК и ненадлежащего выбора заказчиком способа определения поставщика, по п.п.4.5 ч.1 ст.93 44 ФЗ заключены контракты с целью избежать проведения процедур конкурентных закупок, что привело к завышению цен поставки идентичных или однородных товаров.

14.В нарушение раздела 3 контракта № 237 от 25.08.2021 учреждение не соблюдался порядок, сроки и условия поставки и приемки товара, так в соответствии с десятидневным цикличным меню утвержденного 1.09.2021 года.

15.В нарушение утвержденного1.09.2021 года десятидневного цикличного меню Учреждением произведена закупка по п.5 ст. 93 Контракт № 398 от 14.12.2021 на поставку продуктов питания, продукты отсутствующие в цикличном меню, а именно: Зефир 21 гр., в количестве 9 шт., цена за ед. 21,00 руб., стоимость 189,00 руб.; Шоколад 90 гр., в количестве 9 шт., цена за ед. 38,71 руб., стоимость 348,39 руб.. Итого 537,39 руб..

16.В нарушение ст. 94 приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась единолично поваром Санковой И.А. без участия комиссии. Состав приемочной комиссии в учреждении утвержден приказом от 22.09.2020 № 6/2 на 2021 год. Учреждением установлено, что приемка поставленных товаров, выполненной работы, оказанной услуги или результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) оформляется документом о приемке - акт приемки товаров (рабо, услуг), который подписывается всеми членами Приемочной комиссии и Председателем комиссии.

17.В нарушении ст. 34, [ч. 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389509/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдены условия контрактов о порядке определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика. Учреждение не предоставило заявки на поставку товаров, а именно продуктов питания за 2021 год.

**Решение:**

1. По итогам проведения проверки муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2»:

-ознакомить Учреждение с актом проверки;

 -принимается одно или несколько решений:

о наличии или об отсутствии оснований для направления представления и (или) предписания объекту контроля;

о наличии или об отсутствии оснований для направления информации в правоохранительные органы, органы прокуратуры и иные государственные (муниципальные) органы;

о наличии или об отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) (далее - повторная проверка (ревизия), в том числе при наличии;

-в связи с выявленными нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, настоящий акт направить в соответствующие органы для принятия решения о возбуждении или отмене дел об административных правонарушении.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, Учреждение вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в Финансовое управление администрации г.Боготола письменные возражения по акту проверки с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих доводы возражений.

2. Настоящий акт подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Контролер-ревизор Финансового

управления администрации г.Боготол И.С. Войтеховская

Один экземпляр акта получен «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование должности) (подпись) (расшифровка подписи)