РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БОГОТОЛА

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

АКТ

по результатам плановой проверки соблюдения ч. 8 статьи 99

Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида №8

г.Боготол № 1 «17» февраля 2021г

 В соответствии с требованиями ч.8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации города Боготола от 09.04.2020 № 0350-п «Об утверждении Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Боготола по внутреннему муниципальному финансовому контролю и Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации города Боготола по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», плана контрольной деятельности финансового управления администрации г.Боготола на 2021 год, приказа финансового управления администрации г.Боготола от 12.01.2021 № 2 «О проведении проверки», мною, Контролером – ревизором Финансового управления администрации г.Боготола, Войтеховской Ириной Сергеевной проведена плановая проверка соблюдения требований ч.8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида №8 (далее – Учреждение).

**Юридический адрес:** 662060, Красноярский край, город Боготол, ул. Школьная 75А

**Руководитель учреждения:** Печкурова Наталья Анатольевна **Проверяемый период:** 2020 г.

**Начало проверки:** 18.01.2021 г.

**Окончание проверки:** 12.02.2021 г.

**Место проведения проверки:** 662060, Россия, Красноярский край, г.Боготол, ул. Шикунова,1

**ИНН/КПП** 2444301074 / 244401001

**ОГРН** 1022401223613

**Цель:** проверка соблюдений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проверки изучены следующие вопросы:

1. Наличие документов, на основании которых учреждение осуществляет деятельность в сфере закупок.
2. Соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Иные вопросы, относящиеся к теме проверки в пределах полномочий, установленных законодательством (при необходимости).

На основании представленных документов, а также документов, размещенных на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) и Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях http://bus.gov.ru , установлено:

В поверяемом периоде Учреждение действовало на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Боготола от 18.12.2015 г. № 1599-п.

Полное наименование: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №8; сокращенное наименование: МБДОУ №8.

 Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Красноярского края, указами и распоряжениями Губернатора Красноярского края, постановлениями и распоряжениями Правительства Красноярского края, решениями, постановлениями и распоряжениями органов местного самоуправления города Боготола, приказами Управления образования г. Боготол, настоящим Уставом.

 Согласно Уставу целями деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности для реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

 В соответствии с Уставом является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме муниципального бюджетного учреждения, тип учреждения – дошкольная образовательная организация. Финансирование деятельности осуществляется в форме субсидий на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели на основании Плана финансово-хозяйственной деятельности.

 Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Боготол. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация города Боготола (далее – Учредитель).

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ. На основании статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение является заказчиком.

В ходе контрольного мероприятия, в результате исследований документов и процедур, данных единой информационной системы установлено следующее:

*Проверка наличия и порядка назначения контрактного управляющего*

В соответствии с положениями законодательства о контрактной системе РФ, для осуществления функций и полномочий деятельности Заказчика, в силу ст. 38, Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении обязанности контрактного управляющего возложены на Филиппову Анну Николаевну на основании приказа от 31.12.2019 № 35 «О назначении ответственным лицом за осуществление закупок».

Контрактный управляющий осуществляет свои функции согласно приказа от 31.12.2019 № 35 «О назначении ответственным лицом за осуществление закупок» и должностной инструкции.

Согласно представленным документам контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок от 25.04.2019 № 4500/у, выданное Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Университет управления и экономики».

Правом электронно-цифровой подписи для размещения ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ в проверяемом периоде был наделен заведующий Учреждения Н.А. Печкурова.

*Проверка наличия и порядка формирования комиссии по*

*осуществлению закупок*

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении Приказом от 22.01.2019 № 2 утвержден состав единой комиссии.

В соответствии с частью 3 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии**,** осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

В Учреждении Приказом от 22.01.2019 № 2/1 утверждено положение о единой комиссии. Число членов единой комиссии и состав соответствует требованиям,предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ. В состав комиссии включены лица, прошедшие повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

Приказом Учреждения от 10.01.2020 № 3 утверждено Положение «О приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 8».

Также, приказом Учреждения от 01.01.2020 № 3 назначены ответственные лица Учреждения за проведение приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказания услуг, предусмотренных контрактом (договором), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора) в Учреждении.

Члены единой комиссии и приемочной комиссии ознакомлены с данными приказами под роспись.

*Планирование закупок*

На официальном сайте ЕИС план - график Учреждения на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов опубликован в электронном виде. При утверждении документ подписан квалифицированной электронной подписью руководителя организации.

Утверждение и размещение план - графика на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в течении 10 рабочих дней, что соответствует утвержденным требованиям Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 07.11.2020) "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы - графики, размещения планов - графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", а именно план ФХД утвержден от 17.12.2019 , план – график опубликован от 26.12.2019.

Согласно п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта», в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на Официальном сайте, учреждение, **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через Официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов. В ходе проведения проверки установлено, что за 2020 год план ФХД и внесенные изменения в план ФХД опубликованы в установленные сроки.

Внесено всего 16 изменений в план ФХД за 2020 год, на официальном сайте в сети Интернет *на buc.gov.ru* размещено 17 изменений в план ФХД за 2020 год, из них из 2 плана идентичны на сумму 9 094 732,00 руб.. План ФХД размещенный на официальном сайте в сети Интернет buc.gov.ru за 5.11.2020, 17.09.2020 не соответствует оригиналу плану ФХД на бумажном носители, заверенный печатью и подписью руководителя Учреждения за 3.11.2020, 16.09.2020.

На официальном сайте ЕИС Учреждением на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов опубликовано в электронном виде 17 версий план – графиков, из них в план – графиках за 26.02.2020 и 19.01.2020 указанны данные в сумме всего для осуществления закупок не соответствуют доведенным до заказчика лимитам бюджетных обязательств в соответствии с утвержденными планами ФХД за 25.02.2020 и 29.12.2020 (Таблица 1).

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***ПФХД*** | ***ПФХД на buc.gov.ru*** |  | ***план-график*** |  |
| *дата* | *Сумма выплат на закупку товаров, работ, услуг* | *дата* | *Сумма выплат на закупку товаров, работ, услуг* | *отклонения* | *Дата плана-графика* | *Сумма всего для осуществления закупок* | *отклонения* |
|  |  |  |  |  | *26.01.2020* | *9 841 646,85* |  |
| 29.12.2020 | **9 841 646,85** | **30.12.2020** | **9 841 646,85** |  | **19.01.2020** | **10 005 433,35** | **+ 163 786,50** |
| 21.12.2020 | **10 127 951,64** | **22.12.2020** | **10 127 951,64** |  |  |  |  |
| **26.11.2020** | 10 142 952,04 | 27.11.2020 | 10 142 952,04 |  | 27.11.2020 | 10 142 952,04 |  |
| **16.11.2020** | 8 704 076,10 | 18.11.2020 | 8 704 076,10 |  |  19.11.2020 | 8 704 076,10 |  |
|  |  |  |  |  | 19.11.2020 | 8 704 076,10 |  |
| 3.11.2020 | **9 346 061,10** | **5.11.2020** | **8 825 196,10** | **520 865,00** |  |  |  |
| **30.09.2020** | 8 750 277,70 | 2.10.2020 | 8 750 277,70 |  | 2.11.2020 | 8 750 277,70 |  |
| 16.09.2020 | **9 346 060,70** | **17.09.2020** | **8 750 277,70** | **595 783,00** | **8.10.2020** | **8 750 277,70** |  |
|  |  |  |  |  | 2.09.2020 | 9 346 060,70 |  |
|  |  |  |  |  | 25.08.2020 | 9 346 060,70 |  |
| **21.07.2020** | 9 346 060,70 | 21.07.2020 | 9 346 060,70 |  | 23.07.2020 | 9 346 060,70 |  |
| 26.07.2020 | **8 750 277,70** | **27.06.2020** | **8 750 277,70** |  | **15.07.2020** | **8 750 277,70** |  |
| **2.06.2020** | 8 750 277,70 | 4.06.2020 | 8 750 277,70 |  | 4.06.2020 | 8 750 277,70 |  |
| 20.05.2020 | **8 915 371,23** | **20.05.2020** | **8 915 371,23** |  |  |  |  |
| **8.05.2020** | 8 915 371,23 | 8.05.2020 | 8 915 371,23 |  | 15.05.2020 | 8 915 371,23 |  |
| 23.04.2020 | **8 915 371,23** | **23.04.2020** | **8 915 371,23** |  | **8.05.2020** | **8 915 371,23** |  |
| **6.04.2020** | 8 979 825,53 | 6.04.2020 | 8 979 825,53 |  | 7.04.2020 | 8 979 825,53 |  |
| 5.03.2020 | **9 094 732,00** | **6.03.2020** | **9 094 732,00** |  |  |  |  |
|  |  | 2.03.2020 | 9 094 732,00 |  | 5.03.2020 | 9 094 732,00 |  |
| 25.02.2020 | **9 094 732,00** | **26.02.2020** | **9 094 732,00** |  | **26.02.2020** | **8 954 732,00** | **- 140 000,00** |
| **17.12.2019** | 8 954 732,00 | 24.12.2019 | 8 954 732,00 |  | 26.12.2019 | 8 954 732,00 |  |

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 23 Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", не соблюден строгий порядок действий по внесению изменений в план-график закупок, не внесены изменения после обновленных плановых показателей бюджета ПФХД от 03.11.2020 на сумму 9 346 061,10 руб., 21.12.2020 на сумму 10 127 951,64 руб., в план – графики в течении 10 рабочих дней.

В нарушение п. 3.2. Постановления администрации города Боготола № 0115-п от 03.02.2017 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых администрация города Боготола осуществляет функции и полномочия учредителя» планы ФХД (планы ФХД с учетом изменений) не утверждались начальником Финансового управления администрации г.Боготола.

*Соблюдение правил нормирования в сфере закупок*

Проверкой установлено, что контракты заключены в соответствии, с требованиями статья 19 Федерального закона № 44-ФЗ, к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ и услуг, позволяющие обеспечить муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

*Соблюдение порядка исполнения, изменения, соблюдение условий контрактов*

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, ГК РФ, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также - БК РФ) и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч.1 ст.1 Федерального закона № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Федерального закона № 44-ФЗ. В силу п.1 ст.425 ГК РФ, договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Пунктом 2 ст.3 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федерального закона № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федерального закона № 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федерального закона № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п.3 ст.3 44-ФЗ). Также ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ГК РФ и Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно ч.3 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации принятие бюджетных обязательств осуществляется путем заключения государственных (муниципальных) контрактов и иных договоров.

В нарушение п.2 ст.425 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.3 ст.3, ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.3 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации контракты, заключенные Учреждением, содержат условия о распространении действия контрактов на отношения сторон, возникшие до их подписания, а именно:

- контракт № 10 от 20.01.2020 года (реестровый номер контракта № 32444301074 20 000002 0001), действие контракта с 01.01.2020. Информация, о заключенном контракте опубликованная в ЕИС.

 -контракт № 2072 от 20.01.2020 года (реестровый номер контракта № 32444301074 20 000001 0003), действие контракта с 01.01.2020. Информация, о заключенном контракте опубликованная в ЕИС.

- контракт № 6 от 30.06.2020, (по п. 4 ч. 1 ст. 93 44 ФЗ) действия контракта с 01.06.2020 по 20.06.2020.

Возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения противоречит основным принципам Федерального закона № 44-ФЗ. Таким образом, контракт, заключаемый заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В соответствии с ч.2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Данное требование распространяется на все контракты, в том числе заключаемые с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение п. 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных без проведения конкурентных процедур, отсутствует указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: № 24494 от 16.04.2020, № 60 от 15.06.2020, № 144 от 15.06.2020, № 8084 от 29.06.2020, № 64 от 14.07.2020, № 68 от 21.07.2020, № 67 от 10.08.2020, № 70 от 18.08.2020, № 24 от 15.09.2020, № 195 от 21.12.2020, № 192 от 17.12.2020, № 48-20 от 14.12.2020, № 84 от 10.12.2020.

В контракте № 8 от 07.07.2020 в спецификации единица измерения шт, в счете – фактуре № 3763 от 08.07.2020 указаны кг. Единицы измерения должны быть одинаковыми в тексте контракта, сведениях о контракте и документах о приемке.

В нарушение ч. 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в ходе проверки случаев просрочки оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, установлено:

Контракт № 75 от 25.09.2020, счет-фактура №7302 от 30.10.2020, товарная накладная отсутствует, оплата прошла 25.11.2020 по условиям контракта «п. 4.2.Оплата поставленного товара производиться Заказчиком в течение не Более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной (ТОРГ-12) или универсального передаточного документа (УПД).». Отклонение 2 календарных дня.

Контракт № 76 от 25.09.2020, счет-фактура №17270 от 01.12.2020, товарная накладная отсутствует, оплата прошла 24.12.2020 по условиям контракта «п. 4.2.Оплата поставленного товара производиться Заказчиком в течение не Более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной (ТОРГ-12) или универсального передаточного документа (УПД).». Отклонение 2 календарных дня.

Контракт № 77 от 25.09.2020, счет-фактура №14904 от 03.11.2020, товарная накладная отсутствует, оплата прошла 04.12.2020 по условиям контракта «п. 4.2.Оплата поставленного товара производиться Заказчиком в течение не Более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной (ТОРГ-12) или универсального передаточного документа (УПД).». Отклонение 6 календарных дня.

Контракт № 49 от 18.02.2020, счет-фактура №4020 от 24.03.2020, товарная накладная отсутствует, оплата прошла 23.04.2020 по условиям контракта «п. 4.2.Оплата поставленного товара производиться Заказчиком в течение не Более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (товарной накладной (ТОРГ-12) или универсального передаточного документа (УПД).». Отклонение 7 календарных дня.

Контракт № 52 от 10.03.2020, счет на оплату №10 от 31.10.2020, счет – фактура № 10 от 31.10.2020, акт сдачи-приемки оказанных услуг № 10 от 31.10.2020 оплата прошла 02.12.2020 по условиям контракта «п. 3.6. Оплата выполненных работ производиться безналичным расчетом за счет средств администрации города Боготола в течение 15(пятнадцати) рабочих дней со дня подписания сторонами Актов сдачи-приемки выполненных работ на основании счета(счета-фактуры) при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в установленный контрактом срок.». Отклонение 6 календарных дня.

Контракт № 9 от 05.08.2020, счет – фактура № 353 от 31.08.2020, оплата прошла 22.09.2020 по условиям контракта «п. 3.3. Оплата по настоящему контракту производиться по факту поставки товара в безналичной форме, путем перечисления денежных средств на р/счет Поставщика, указанный в настоящем Контракте в течении 20 календарных дней с момента поставки товаров на основании счета-фактуры Поставщика и документов, подтверждающих выполнение поставки (универсальный передаточный документ (УПД); акт), оформленный в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.». Отклонение 2 календарных дня.

В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте № 68 от 21.07.2020 года указан не верный идентификационный код закупки. Согласно п.1.1 контракта № 68 от 21.07.2020 года на поставку товара, установлен недостоверный идентификационный код закупки: «1.1 ИКЗ 203244430107424440100100070000000000». В соответствии с планом - графиком (уникальный номер плана-графика 202003193000802001), для закупок товаров, работ или услуг установлен следующий идентификационный код закупки: 203244430107424440100100080000000000. На основании осуществленного анализа установлено, что указанный идентификационный код закупки в муниципальном контракте № 68 от 21.07.2020 является недостоверным (не соответствует коду, указанному в плане-графике закупок).

В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах № 65 от 25.07.2020, № 79 от 15.09.2020, № 90 от 15.12.2020, № 26 от 09.01.2020, не указан идентификационный код закупки.

В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте № 83 от 19.08.2020 года указан не верный идентификационный код закупки. Согласно п.1.1 контракта № 83 от 19.08.2020 года на поставку товара, установлен недостоверный идентификационный код закупки: «1.1 ИКЗ 203244430107424440100100070000000000». В соответствии с планом-графиком (уникальный номер плана-графика 202003193000802001), для закупок товаров, работ или услуг установлен следующий идентификационный код закупки: 203244430107424440100100080000000000. На основании осуществленного анализа установлено, что указанный идентификационный код закупки в муниципальном контракте № 83 от 19.08.2020 является недостоверным (не соответствует коду, указанному в плане-графике закупок).

В соответствии с ч.1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Также позиция о необходимости включения идентификационного кода закупки в контракт, заключенный в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ изложена в письме Минэкономразвития России от 15.03.2017 № Д28и-1118.

В нарушение ч. 5, ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договорах в части ответственности сторон и урегулирования споров указана «ставка рефинансирования», а не «ключевая ставка»: № 4 от 31.12.2019, № 3 от 09.01.2020, № 1 от 09.01.2020,№ 2 от 09.01.2020, № 26 от 09.01.2020, № 5 от 02.03.2020, № 5-И от 26.03.2020, №1 от 01.06.2020, № 6 от 30.06.2020, № 7 от 30.06.2020, № 8 от 07.07.2020, № 04/07/2020 от 21.07.2020, № 8 от 05.08.2020, № 9 от 05.08.2020, № 01/11/2020 от 30.11.2020, № 37 от 15.12.2020, № 93 от 15.12.2020.

*Обоснование начальной (максимальной) цены контракта,*

*цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком*

*(подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график*

В нарушение Приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 в первом полугодие расчет НМЦК производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) с использованием данных двух ценах товаров, работ, услуг, предлагаемых различными поставщиками.

Согласно п. 3.7.1 Приказа Минэкономразвития N 567 от 02.10.2013, в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения цены контракта заказчику рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации минимум пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»). При конечном расчете цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) рекомендуется использовать данные минимум о трех ценах товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками. Также Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 г. № 567 содержит приложения с приведением конкретного примера расчета НМЦК при использовании метода сопоставимых (рыночных) цен.

Учреждением для расчета НМЦК использованы цены без их подтверждения, то есть цены, использованные в расчете при обосновании НМЦК не подтверждены коммерческими предложениями от поставщиков и не представлены к проверке, то есть обоснование НМЦК по 6 закупкам отсутствует.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок за проверяемый период осуществлено 8 закупок путем проведения электронных аукционов, на общую сумму 2 736 074,69 руб. Экономия бюджетных средств вследствие снижения начальной (максимальной) цены контрактов составила 612 962,17руб. (22,4%) (Таблица 2).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ закупки* | *НМЦК* | *Цена контракта* | *Снижение цены руб.* | *Снижение цены %* |
| [0819600006620000187](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000187) | *273 001,31* | *165 165,52* | *107 835,79* | *39,50* |
| [0819600006620000189](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000189) | 103 252,40 | 69 178,58 | *34 073,82* | *33* |
| [0819600006620000188](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000188) | 61 884,48 | 39 296,09 | *22 588,39* | *36,50* |
| [0819600006620000138](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000138) прачка | 595 783,00 | 485 562,96  | *110 220,40* | *18,50* |
| [0819600006620000051](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000051) котельная | 741 670,00 | 737 961,65  | *3 708,35* | *0,50* |
| 5[0819600006620000005](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000005) | 129 460,00 | 67 246.30  | *62 213,70* | *48,06* |
| [0819600006620000004](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000004) | 263 732,50 | 150 326,88 | *113 405,62* | *43* |
| [0819600006620000007](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000007) | 567 291,00 | 408 374,90 | *158 916,10* | *28,01* |
|  | 2 736 074,69 | 2 123 112,88 | *612 962,17* | *22,4* |

Согласно ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ Если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара, в ходе проверки нарушений не выявлено.

За 2020 год наибольшее снижение НМЦК произошло по следующим аукционам (Таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ закупки* | *НМЦК* | *Цена контракта* | *Снижение цены руб.* | *Снижение цены %* |
| [0819600006620000187](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000187)ИП Медведев А.В. | *273 001,31* | *165 165,52* | *107 835,79* | *39,50* |
| [0819600006620000189](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000189) ООО «РАСВЕТ» | 103 252,40 | 69 178,58 | *34 073,82* | *33* |
| [0819600006620000188](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000188) ООО «РАСВЕТ» | 61 884,48 | 39 296,09 | *22 588,39* | *36,50* |
| 5[0819600006620000005](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000005) ООО «РАСВЕТ» | 129 460,00 | 67 246.30  | *62 213,70* | *48,06* |
| [0819600006620000004](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000004) ООО «РАСВЕТ» | 263 732,50 | 150 326,88 | *113 405,62* | *43* |
| [0819600006620000007](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0819600006620000007) ООО «РАСВЕТ» | 567 291,00 | 408 374,90 | *158 916,10* | *28,01* |

За период 2020 года, в следствии, нарушения расчета НМЦК и ненадлежащего выбора заказчиком способа определения поставщика, по п.п.4.5 ч.1 ст.93 44 ФЗ заключены контракты, что привело к завышению цен поставки идентичных или однородных товаров (Таблица 5).

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Аукцион 1 полугодие | **Средняя розничная цена товара, расчитанная на основании отчета розничных цен в МО г.БЮоготл (руб.) отчет на 1.03.2020** | Аукцион 2полугодие | **Средняя розничная цена товара, расчитанная на основании отчета розничных цен в МО г.БЮоготл (руб.) отчет на 1.10.2020** | **по.4 ст. 93 от 24.08.2020** | по.4 ст. 93 № 10/179 от 6.08.2020 | **по.4 ст. 93 от 09.01.2020** | по.5 ст. 93 от № 29810.11.2020 |
|  |  |  |  |
| **Согласно рачетам НМЦК** | Согласнозаключеннымконтрактам02.2020 |
| **Согласно рачетам НМЦК** | Согласнозаключеннымконтрактам09.2020 |
| Мука пшеничная в/с 10 | **32,50** | 23,40 | **36,22** | **30,13** | 26 | **35** | **28** |  | **27** |  |
| **Капуста свежая** | **31** | **22,32** | **35,96** | **34,13** | **12** | **22,32** | **26** |  | **25** |  |
| Яблоки медовые | **92,50** | 66,59 | **100,97** | **110,65** | 82 | **114,55** | **132** |  | **92** | 102 |
| **Яйцо куриное столовое 1 кат** | **19,00** | **10,83** | **6,80** | **14,19** | **9,51** | **5,57** | **5,50** |  | **6,40** |  |
| Картофель свежий продовольственный | **30** | 21,60 | **22,19** | **29,25** | 10 | **25,38** | **24** | 24 | **19** | 31 |
| **Вафли в ассортименте** | **171,00** | **88,82** |  | **160,45** | **101,89** |  | **126** |  | **135** |  |
| Сыр твердый жир. 45% | **475,00** | 246,72 | **376,09** | **371,43** | 235,86 | **403,39** | **340** |  | **370** |  |
| **Огурцы свежие** | **252,50** | **181,77** | **201,86** | **286,30** | **117** | **55,82** |  | **44** | **150** |  |
| Томаты свежие | **252,50** | 181,77 | **212,99** | **311,33** | 117 | **101,24** |  | 42 | **150** |  |

*Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы(ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки*

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

**Выводы:**

В результате проверки соблюдения требований ч.8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявлены следующие нарушения:

В нарушение ч. 9 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 23 Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", не соблюден строгий порядок действий по внесению изменений в план-график закупок, не внесены изменения после обновленных плановых показателей бюджета (ПФХД), лимитов бюджетных обязательств, соглашений о предоставлении субсидий.

В нарушение п. 3.2. Постановления администрации города Боготола № 0115-п от 03.02.2017 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых администрация города Боготола осуществляет функции и полномочия учредителя» планы ФХД (планы ФХД с учетом изменений) не утверждались начальником Финансового управления администрации г.Боготола.

В нарушение п.2 ст.425 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.3 ст.3, ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.3 ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации контракты, заключенные Учреждением, содержат условия о распространении действия контрактов на отношения сторон, возникшие до их подписания.

В нарушение п. 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных без проведения конкурентных процедур, отсутствует указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение ч. 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены случаи просрочки оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах Учреждения не указан или указан неверный идентификационный код закупки.

В нарушение ч. 5, ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договорах в части ответственности сторон и урегулирования споров указана «ставка рефинансирования», а не «ключевая ставка».

В нарушение Приказа Минэкономразвития России N 567 от 02.10.2013 в первом полугодие расчет НМЦК производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) с использованием данных двух ценах товаров, работ, услуг, предлагаемых различными поставщиками.

**Решение:**

1. По итогам проведения проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида №8 настоящий акт предоставляется руководителю Финансового управления администрации г.Боготол для принятия решения о выдаче или об отсутствии оснований для выдачи предписания, о проведении внеплановой выездной проверки. В целях недопущения в дальнейшем нарушений законодательства и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок нарушений Заказчику при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок, усилить контроль за составлением контрактов, за исполнением условий контрактов, повысить ответственность должностных лиц за соблюдением законодательства РФ при осуществлении закупок. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

2. Настоящий акт подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Контролер-ревизор Финансового

управления администрации г.Боготол И.С. Войтеховская

Один экземпляр акта получен «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_ 2021г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование должности) (подпись) (расшифровка подписи)