

УТВЕРЖДЕН
решением Общественной палаты
города Боготола
(протокол от «18» февраля 2022 г.)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Администрации города Боготола за 2021 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнения пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП «О рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края обеспечить создание и организацию антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, разработано и утверждено распоряжением Главы города от 24.12.2019 № 550-р (в ред. от 30.03.2020) «Положение об организации в администрации города Боготола системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее – Положение).

На официальном сайте Администрации города Боготола (далее – Администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://www.bogotolcity.ru/ekonomika/antimonopoly>).

Положение размещено на официальном сайте Администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в управлении антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата города Боготола (далее – Общественная палата). К функциям Общественной палаты относится рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения управлением антимонопольного законодательства в 2021 году представлена в приложении 1 к Докладу.

План мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства на 2022 год разработан и размещен на официальном сайте администрации.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и за осуществление контроля за его исполнением (далее – уполномоченное подразделение) распределены между ведущим специалистом – юристом администрации, специалистом 1

категории по кадровой работе администрации и отделом экономического развития и планирования администрации.

Уполномоченным подразделением проведена следующая работа, предусмотренная Положением, направленная на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- анализ и сравнительная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

- разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

- разработка карты комплаенс-рисков на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 4 года уполномоченным подразделением осуществлен сбор в структурных подразделениях управления сведений о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. По результатам анализа были выявлены следующие нарушения:

- заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

- нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта рисков управления, в которую включены: административные процедуры, осуществление которых связано с рисками; выявленные риски (краткое

описание); возможные причины (условия) возникновения рисков; наименование структурных подразделений администрации, в деятельности которых может возникнуть риск; уровень риска.

Выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) при принятии решения о способе осуществления закупок существует риск нарушения части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок с единственным поставщиком; наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур; недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

2) при заключении и исполнении контракта существует риск нарушения статьи 15 закона № 135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; отсутствие контроля за использованием электронно-цифровой подписи; отсутствие надлежащего контроля (проекта контракта, документов исполнения контракта); недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона; неопределенность норм действующего законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

3) при разработке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, существует риск включения в проект нормативного правового акта положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола.

Риску присвоен существенный уровень.

Карта рисков управления утверждена Главой города Боготола 14.01.2022 и размещена на сайте администрации

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса Главой города Боготола 14.01.2022 утверждены ключевые показатели. Ключевые показатели размещены на сайте управления.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие показатели:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Проанализировав установленные показатели можно сделать следующие выводы.

1. По сравнению с 2017 годом количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации изменилось, так как, начиная с 2018 года, наблюдается снижение количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации. Процедура муниципальных закупок в муниципальном образовании городского округа город Боготол осуществлялась строго в рамках Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Администрация города Боготола имеет электронные цифровые подписи и зарегистрирована на электронных площадках. Кроме того, с целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

- к участникам закупок, документацией о закупке устанавливаются «Единые требования» закрепленные Федеральным законом 44-ФЗ;
- описание объекта закупки формируется с учетом требований Федерального закона №44-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции»;
- в контракт включается «Антикоррупционная оговорка»;
- должностные инструкции специалистов также содержат обязательства по принятию мер по предотвращению конфликта интересов и предотвращению коррупции в связи с исполнением должностных обязанностей;

- при формировании комиссий задействованных при проведении процедуры закупок (определение поставщика, приемка товара, работы, услуги) учитывается принцип отсутствия конфликта интересов (между должностными лицами заказчика и исполнителем) т. е. исключается личная заинтересованность в результатах размещения заказа.

В 2021 году МКУ «Центр муниципальных закупок» проведено 544 закупок. Случаев несоблюдения требований об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в администрации города Боготола и отраслевых (функциональных) органах администрации города Боготола контрольно-надзорными органами не выявлено.

Администрацией города Боготола в 2021 году проведены следующие торги:

- девять аукционов по продаже муниципального имущества;
- двадцать девять аукционов на право заключения договора аренды земельного участка.

В адрес Красноярского УФАС России поступила только одна жалоба на организатора торгов по продаже муниципального имущества, выразившиеся в нарушении порядка организации торгов. Предписание исполнено в срок. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялась.

2. Проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

4. Доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет – 100%. Кроме того, в целях недопущения нарушения требований антимонопольного законодательства сотрудниками в 2021 году продолжалось самостоятельное изучение законодательства по созданию, внедрению и функционированию антимонопольного законодательства, а также методических и иные информационных материалов в указанной сфере.

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации города Боготола по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации города Боготола с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации города Боготола по антимонопольному комплаенсу.

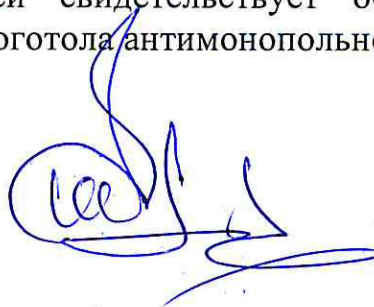
Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс-рисков администрации города Боготола.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Боготола на 2022 год.

По итогам анализа проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году не выявлено.

Оценка ключевых показателей свидетельствует об эффективном внедрении в администрации города Боготола антимонопольного комплаенса.

Исполняющий полномочия
Главы города Боготола



А.А. Шитиков

**ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА
мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения анtimoнопольного
в администрации Боготола (далее – администрация) за 2021 год**

| № п/п | Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков | Результат выполнения мероприятия | Ответственный (структурное подразделение) | Срок |
|---|---|--|---|--|
| <p align="center">1. Общие меры по минимизации и устранению рисков нарушения анtimoнопольного законодательства (далее – комплаенс-риски), в том числе по разработке проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) в установленной сфере деятельности, содержащих положения, влекущие нарушения анtimoнопольного законодательства</p> | | | | |
| 1.1 | Внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих администрации в части требований о знании анtimoнопольного законодательства РФ | Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации города Боготола с анtimoнопольным комплаенсом. | Специалист 1ой категории по кадровой работе | До 31.12.2021 |
| 1.2 | Проведение обучения требованиям анtimoнопольного законодательства и анtimoнопольного комплаенса | В 2021 году было проведено обучающее мероприятие по теме «Реализация развития конкуренции на территории Красноярского края» в заочной форме с 2мя муниципальными служащими администрации города Боготола в мае 2021 года. | Специалист 1ой категории по кадровой работе | В течение года |
| 1.3 | Анализ проектов НПА администрации | В целях выявления и исключения рисков нарушения анtimoнопольного законодательства, нормативно правовых актов структурными подразделениями администрации района размещаются на официальном сайте ОМСУ города Боготола в разделе «Противодействие коррупции» | Ведущий специалист-юрист | По мере поступления проектов НПА ведущему специалисту-юристу |

| | | | | |
|-----|--|---|---|----------------|
| 1.4 | Мониторинг и анализ практики применения административной антимонопольного законодательства при реализации им своих задач и компетенции | <p>проекты муниципальных нормативно правовых актов (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.</p> <p>- изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;</p> <p>- рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе);</p> <p>- проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единичность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующим органам судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за</p> | <p>Ведущий специалист-юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений</p> | В течение года |
|-----|--|---|---|----------------|

| | | | | |
|-----|--|---|--|------------------------------|
| | | <p>деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).</p> | | |
| 1.5 | <p>Сбор и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участием которых являлась администрация (далее – судебные решения), в целях подготовки обзора судебной практики по таким антимонопольным делам</p> | <p>- по информации, предоставленной структурными подразделениями, являющимися юридическими лицами, а также в целом по администрации города Боготола за период 2021 года нарушения антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные антимонопольные дела) со стороны администрации города Боготола не выявлены.</p> | <p>Ведущий специалист-юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений</p> | <p>В течение года</p> |
| 1.6 | <p>Оценка достижения ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса</p> | <p>Ключевые показатели на 2021 год разработаны и утверждены уполномоченным отделом, осуществляющим организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса 25.02.2021 года.</p> <p>Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 представлена в основном тексте Доклада.</p> | <p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса</p> | <p>До 01 марта, ежегодно</p> |
| 1.7 | <p>Выявление и оценка рисков нарушения администрации антимонопольного законодательства</p> | <p>Уполномоченными подразделениями администрации города Боготола проведен анализ всех действующих правовых актов администрации города. По результатам проведенного анализа необходимость внесения изменений в правовые акты администрации города Боготола отсутств.</p> | <p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного</p> | <p>В течение года</p> |

| | | | |
|---|--|--|----------------------|
| | <p>Антимонопольным органом в 2021 году в отношении администрации города Боготола не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Деятельность администрации города Боготола полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа.</p> | <p>комплаенса</p> | |
| <p>1.8 Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год</p> | <p>При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации города Боготола. При этом выявление максимального количества рисков в деятельности отраслевых и территориальных органов исполнительной власти является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 очередной год.</p> | <p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса</p> | <p>До 01.03.2021</p> |
| | <p>Заседание Общественной палаты города Боготола по вопросам рассмотрения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения</p> | <p>Отдел экономического развития и планирования,</p> | <p>До 15.03.2021</p> |

| | | | |
|--|--|--|-----------------------|
| | <p>антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год проведено 15.03.2021 года.</p> <p>Утвержден Главой города план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год, после согласования Общественной палатой 15.03.2021 года.</p> | <p>Общественная палата города Боготола</p> <p>Отдел экономического развития и планирования</p> | <p>До 15.03.2021</p> |
| <p>2. Комплаенс-риски администрации и мероприятия необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков</p> | | | |
| <p>2.1 Нарушение части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон №135-ФЗ) в результате заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур (принятие решения о способе осуществления закупок)</p> | <p>- проведен обзор судебной практики и практики УФАС по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;</p> <p>- уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок);</p> <p>- количество жалоб в УФАС, признанных обоснованными, за период 2021 года равно 0, предписания не выдавались;</p> <p>- осуществляется контроль за планированием закупок муниципальными учреждениями города в части соответствия</p> | <p>Ведущий специалист-юрист, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридический отдел МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководители подведомственных учреждений</p> | <p>В течение года</p> |

| | | |
|-----|---|--|
| | <p>объема закупок у единственного поставщика требованиям федерального законодательства, также осуществляется контроль за соответствием заключенных контрактов требованиям законодательства о контрактной системе;</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляется контроль за осуществлением закупок у субъектов малого предпринимательства в части соблюдения 15% минимального объема от совокупного годового объема закупок; - сотрудники МКУ «ЦМЗ» как уполномоченного органа проходят ежегодное повышение квалификации по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд; - создана группа для руководителей муниципальных учреждений для консультаций по вопросам, касающимся закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; - процедура закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений полностью централизована. | <p>В течение года</p> |
| 2.2 | <p>Нарушение статьи 15 закона №135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта)</p> | <p>Ведущий специалист-юрист, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридический отдел МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководители подведомственных учреждений</p> |

работами, услугами, все документы на оплату контрактов обязательно сопровождаются штампом и подписью эксперта;

- регулярно изучается судебная и правоприменительная практика в части неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта), информация доводится до руководителей учреждений, проводится методическая помощь и сопровождение учреждений в случае наличия угрозы неисполнения контракта либо его некачественного исполнения;
- по причине эпидемии коронавирусной инфекции и введенных ограничительных мероприятий вопросы информирования руководителей учреждений по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд решались путем информирования в группе в мессенджерах, либо путем направления информации по электронной почте.