

УТВЕРЖДЕН
решением Общественной палаты
города Боготола
(протокол от «15» марта 2021 г.)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Администрации города Боготола в 2021 году (за 2020 год)**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», во исполнения пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП «О рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края обеспечить создание и организацию антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, разработано и утверждено распоряжением Главы города от 24.12.2019 № 550-р «Положение об организации в администрации города Боготола системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее – Положение).

На официальном сайте Администрации города Боготола (далее – Администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://www.bogotolcity.ru/ekonomika/antimonopoly>).

Положение размещено на официальном сайте Администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в управлении антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата города Боготола (далее – Общественная палата). К функциям Общественной палаты относится рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Согласно пункту 6.1 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад) должен содержать информацию:

- информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения управлением антимонопольного законодательства в 2020 году представлена в приложении 1 к Докладу.

План мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства на 2021 год разработан и размещен на официальном сайте администрации.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и за осуществление контроля за его исполнением (далее – уполномоченное подразделение) распределены между ведущим специалистом – юристом администрации, специалистом 1 категории по кадровой работе администрации и отделом экономического развития и планирования администрации.

Уполномоченным подразделением проведена следующая работа, предусмотренная Положением, направленная на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- анализ и сравнительная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

- разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

- разработка карты комплаенс-рисков на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года уполномоченным подразделением осуществлен сбор в структурных подразделениях управления сведений о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. По результатам анализа были выявлены следующие нарушения:

- заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

- нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая

информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта рисков управления, в которую включены: административные процедуры, осуществление которых связано с рисками; выявленные риски (краткое описание); возможные причины (условия) возникновения рисков; наименование структурных подразделений администрации, в деятельности которых может возникнуть риск; уровень риска.

Выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) при принятии решения о способе осуществления закупок существует риск нарушения части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок с единственным поставщиком; наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур; недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

2) при заключении и исполнении контракта существует риск нарушения статьи 15 закона № 135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; отсутствие контроля за использованием электронно-цифровой подписи; отсутствие надлежащего контроля (проекта контракта, документов исполнения контракта); недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона; неопределенность норм действующего законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных

обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководителями подведомственных учреждений.

Риску присвоен высокий уровень.

3) при разработке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, существует риск включения в проект нормативного правового акта положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей ведущим специалистом-юристом администрации, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридическим отделом МКУ «СУБУ» г. Боготола.

Риску присвоен существенный уровень.

Карта рисков управления утверждена Главой города Боготола 25.02.2020 и размещена на сайте администрации

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса Главой города Боготола 25.02.2020 утверждены ключевые показатели. Ключевые показатели размещены на сайте управления.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Проанализировав установленные показатели можно сделать следующий вывод:

- по сравнению с 2017 годом количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации изменилось, так как, начиная с 2018 года, наблюдается снижение количества нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

- доля сотрудников управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет – 100%.

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации города Боготола по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации города Боготола с антимонопольным комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации города Боготола по антимонопольному комплаенсу.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс-рисков администрации города Боготола.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Боготола на 2021 год.

По итогам анализа проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году не выявлено.

Оценка ключевых показателей свидетельствует об эффективном внедрении в администрации города Боготола антимонопольного комплаенса.

Глава города Боготола



Е.М. Деменкова

**ИСПОЛНЕНИЕ ПЛАНА
мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного
в администрации Боготола (далее – администрации) за 2020 год**

№ п/п	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Результат выполнения мероприятия	Ответственный (структурное подразделение)	Срок
1. Общие меры по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски), в том числе по разработке проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) в установленной сфере деятельности, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства				
1.1	Внесение изменений в должностные инструкции муниципальных служащих администрации в части требований о знании антимонопольного законодательства РФ	Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации города Боготола с антимонопольным комплаенсом.	Специалист 1ой категории по кадровой работе	До 31.12.2020
1.2	Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	В 2020 году было проведено обучающее мероприятие по теме «Реализация развития конкуренции на территории Красноярского края», в том числе обучение требованиям антимонопольного комплаенса в заочной форме с 13-тью муниципальными служащими администрации города Боготола в период с 20 декабря по 25 декабря 2020 года.	Специалист 1ой категории по кадровой работе	В течение года
1.3	Анализ проектов НПА администрации	В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, нормативно правовых актов структурными подразделениями администрации района размещаются на	Ведущий специалист-юрист	По мере поступления проектов НПА ведущему специалисту-юристу

		официальном сайте ОМСУ города Боготола в разделе «Противодействие коррупции» проекты муниципальных нормативно правовых актов (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.		
1.4	Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства при реализации им своих задач и компетенции	<p>-изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;</p> <p>- рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе);</p> <p>- проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие,</p>	Ведущий специалист-юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений	В течение года

		неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).		
1.5	Сбор и анализ судебных решений по антимонопольным делам, участником которых являлась администрация (далее – судебные решения), в целях подготовки обзора судебной практики по таким антимонопольным делам	- по информации, предоставленной структурными подразделениями, являющимися юридическими лицами, а также в целом по администрации города Боготола за период 2020 года нарушения антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные антимонопольные дела) со стороны администрации города Боготола не выявлены.	Ведущий специалист-юрист, начальники отделов, руководители подведомственных учреждений	В течение года
1.6	Оценка достижения ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Ключевые показатели на 2020 год разработаны и утверждены уполномоченным отделом, осуществляющим организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса 25.02.2020 года. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 №133/19 представлена в основном тексте Доклада.	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса	До 01 марта, ежегодно
1.7	Выявление и оценка рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства	Уполномоченными подразделениями администрации города Боготола проведен анализ всех действующих правовых актов администрации города. По результатам проведенного анализа необходимость	Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в	В течение года

		<p>внесения изменений в правовые акты администрации города Боготола отсутствует. Антимонопольным органом в 2020 году в отношении администрации города Боготола не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Деятельность администрации города Боготола полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа.</p>	<p>администрации антимонопольного комплаенса</p>	
1.8	<p>Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год</p>	<p>При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации города Боготола. При этом выявление максимального количества рисков в деятельности отраслевых и территориальных органов исполнительной власти является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 очередной год.</p>	<p>Уполномоченный отдел, осуществляющий организацию и функционирование в администрации антимонопольного комплаенса</p>	<p>До 01.03.2020</p>
		<p>Заседание Общественной палаты города Боготола по вопросам рассмотрения плана</p>	<p>Отдел экономического</p>	<p>До 15.03.2020</p>

		мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год проведено 15.03.2021 года.	развития и планирования, Общественная палата города Боготола	
		Утвержден Главой города план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2021 год, после согласования Общественной палатой 15.03.2021 года.	Отдел экономического развития и планирования	До 15.03.2021
2. Комплаенс-риски администрации и мероприятия необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков				
2.1	Нарушение части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон №135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур (принятие решения о способе осуществления закупок)	<ul style="list-style-type: none"> - проведен обзор судебной практики и практики УФАС по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; - уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок); - количество жалоб в УФАС, признанных обоснованными, за период 2020 года равно 0, предписания не выдавались; - осуществляется контроль за 	Ведущий специалист-юрист, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридический отдел МКУ «СУБУ» г. Боготола, руководители подведомственных учреждений	В течение года

		<p>планированием закупок муниципальными учреждениями города в части соответствия объема закупок у единственного поставщика требованиям федерального законодательства, также осуществляется контроль за соответствием заключенных контрактов требованиям законодательства о контрактной системе;</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляется контроль за осуществлением закупок у субъектов малого предпринимательства в части соблюдения 15% минимального объема от совокупного годового объема закупок; - увеличилось количество участников закупок, проводимых конкурентным способом, по сравнению с 2019 годом; - сотрудники МКУ «ЦМЗ» как уполномоченного органа проходят ежегодное повышение квалификации по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд; - создана группа для руководителей муниципальных учреждений для консультаций по вопросам, касающимся закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; - процедура закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений полностью централизована. 		
2.2	<p>Нарушение статьи 15 закона №135-ФЗ выразившееся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате</p>	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляется контроль за осуществлением закупок у единственного поставщика в части анализа ценообразования, анализа рынка товаров, работ, услуг, также централизация конкурентных закупок препятствует предоставлению преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо 	<p>Ведущий специалист-юрист, МКУ «Центр муниципальных закупок», юридический отдел МКУ «СУБУ» г. Боготола,</p>	<p>В течение года</p>

	<p>неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта)</p>	<p>ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам;</p> <ul style="list-style-type: none"> - в каждом учреждении приказом назначены эксперты, которые осуществляют контроль за поставленными товарами, работами, услугами, все документы на оплату контрактов обязательно сопровождаются штампом и подписью эксперта; - регулярно изучается судебная и правоприменительная практика в части неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта (заключение и исполнение контракта), информация доводится до руководителей учреждений, проводится методическая помощь и сопровождение учреждений в случае наличия угрозы неисполнения контракта либо его некачественного исполнения; - по причине эпидемии коронавирусной инфекции и введенных ограничительных мероприятий вопросы информирования руководителей учреждений по вопросам организации и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд решались путем информирования в группе в мессенджерах, либо путем направления информации по электронной почте. 	<p>руководители подведомственных учреждений</p>	
--	--	--	---	--